

ВОЗРОЖДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ



"Повышение эффективности профилактики преступлений и иных правонарушений: опыт и перспективы" - так называлась научно-практическая конференция, организованная в конце сентября правительством Москвы и городскими правоохранительными органами.

Что касается опыта, то он оказался в значительной степени горьким: по мнению абсолютного большинства участников дискуссии (а это были не только сотруд-

ники правоохранительных служб и ученые-юристы, но и видные общественники, члены городского правительства, представители Русской Православной церкви). В ходе реформ, подчас поспешных и не всегда продуманных, система профилактики правонарушений и преступлений если и не разрушена до основания, то



мирования граждан, призванные участвовать в охране правопорядка.

Сегодня в Москве многое делается для восстановления утраченного (подробнее об этом - в статье прокурора Москвы С.Герасимова, подготовленной на основе его выступления на конференции).

Однако еще раз подтверждается истина: ломать - не строить. Так, очень тормозит дело то обстоятельство, что у профилактики преступлений и правонарушений ныне нет никакой нормативной базы. И тем не менее настрой участников конференции был оптимистическим: профилактика непременно

пот
вен
нос
тил
оби

н
А
н
с
А
-
-
-
-
-
-
-
/



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ПРАВОВОЙ НАУЧНО-
ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ЗАКОННОСТЬ

ИЗДАЕТСЯ С 1934 ГОДА

№ 12
(782)

Учредители:
ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА РФ,
РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА

Главный редактор
ЗАЙКИН Н.П.

Редакционная коллегия:

КАРЛИН А.Б.,
КЕХЛЕРОВ С.Г.,
КОБЗАРЬ В.А.,
КОНДРАШКОВ Н.Н.,
СМИРНОВ Г.П.,
ТАРАНЕНКО В.В.

Директор по маркетингу
РОГОЗИН Ю.П.

Дизайн
ХОМЯКОВ В.В.

Технический редактор
ЕВСТИГНЕЕВАН.К.

Корректур
НИЗАМОВАТ.И.

Набор
ВОРОНИНА Т.А.

Адрес редакции:
103868, ГСП,
Москва, К-9,
Б.Дмитровка, д.9
строение 6
Телефон: 229-01-06

Подписано в печать
10.11.99

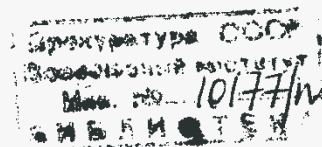
Формат 70 x 108 1/16.
Бумага кн.-журн.
Офсетная печать.
Усл.печ. л. 5,6.
Усл.кр.-отт.5,93.
Зак. 2947.

Ордена Трудового
Красного Знамени
Чеховский полиграфический
комбинат
Государственного комитета
Российской Федерации
по печати
142300, г.Чехов
Московской области
тел.(272) 71-336,
факс (272) 62-536

© "Законность", 1999

СОДЕРЖАНИЕ

С.ГЕРАСИМОВ	- Профилактика правонарушений и преступлений в столице	2
Разъясняем, комментируем, анализируем		
Н.ОСТАПЮК	- Споры о праве на наследственное имущество	8
В помощь прокурору, следователю		
А.СТУКАНОВ	- Выявление нарушений законов в деятельности органов административной юрисдикции	16
Обмен опытом		
В.ЩЕТИНКИН	- Качество следствия можно улучшить	21
С.КАЗАКОВ, М.САФРОНОВ	- Использование компьютерной техники в прокуратуре Омской области	23
Р.ЛАТЫПОВ	- Надзор за исполнением налогового законодательства в сельском районе	25
Актуальная проблема		
М.ШАГИАХМЕТОВ	- Особенности расследования крупных мошенничеств	27
Е.МАЛЫШЕНКО	- Возврат в Россию похищенных и "отмываемых" денег	30
Исследования, полемика, предложения		
Э.СКРЯБИН	- Субъект злоупотребления полномочиями и коммерческого подкупа	33
Э.КОРНИЛОВ	- Закон о защите прав потребителей	36
Есть проблема?		
А.ГАРНАЕВ, А.ЩЕРБАКОВ	- Украденная слава	40
В странах СНГ		
Н.РУДЕНКО	- Прокурор в арбитражном процессе Украины	46
Был такой случай		
В.БАБКИН	- «Стратег»	50
Из практики прокурорского надзора		
Указатель материалов, помещенных в журнале в 1999 г.		
		56



ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СТОЛИЦЕ

В 70 - 80-е годы профилактика провозглашалась главным направлением борьбы с преступностью. Тогда была создана и действовала система предупреждения правонарушений и преступлений, она получила заслуженное признание в мировом сообществе.

При всех ее недостатках, связанных с заидеологизированностью, формализмом, показухой, она оказывала существенное позитивное воздействие на криминогенную ситуацию, на удержание многих граждан от противоправного поведения. Например, в Москве в те годы действовало около 30 видов формирований общественности, занимающихся вопросами профилактики, 280 тыс. человек состояли в народных дружинах. В каждом районе столицы функционировало в среднем от 20 до 30 опорных пунктов охраны правопорядка. Правовым просвещением как важной составляющей воспитательной работы в 70-х годах активно занимались не только многочисленные организации общества "Знание", но и 77 народных университетов правовых знаний со 165 факультетами. Однако в результате чрезмерно резких движений деструктивного свойства действовавшая ранее система профилактики в конце 80-х - начале 90-х годов была демонтирована. Как говорили, вместе с водой выплеснули и ребенка. Были отменены ряд статей Уголовного кодекса, непосредственно противостоящих преступности, разрушились связи правоохранительных и других государственных органов с населением, сошли со сцены, самораспустились общественные формирования профилактической направленности. Как далеко продвинулись эти разрушительные процессы, видно из такого красноречивого примера: в Москве было время, когда более года вовсе не действовали комиссии по делам несовершеннолетних, а это значит, что материалы на подростков, совершивших правонарушения, с которых часто начинается преступная карьера, просто негде было рассматривать. Применительно к правоохранительным органам, особенно милиции, настойчиво утверждалось мнение, что главное в их работе - раскрыть

преступление, изобличить преступника, а профилактика - это не их дело. Свертывание или значительное ослабление работы по профилактике преступлений сыграло роль одного из существенных факторов, способствовавших резкому обострению криминальной ситуации в стране, в том числе в Москве, в 90-е годы.

Так, в столице, например, с 1988 по 1995 гг. преступность возросла более чем в 2 раза, а число убийств увеличилось с 239 в 1988 г. до 1820 в 1994 г., т.е. в 7 раз. Конечно, на всем этом сказывались факторы и глобального свойства, такие как усиление социальной дезорганизации, потеря управляемости многими сторонами жизни общества, набравшие силу кризисные явления в экономике, политике, социальной, духовной и других сферах.

Но необходимо отметить, что свертывание профилактической работы, значительное ослабление связи с населением в условиях кризиса законности, правового нигилизма, острейших политических и социальных противоречий оставило правоохранительные органы один на один с преступностью. Однако постепенно, не сразу приходило понимание того, что тезис о приоритетности профилактической работы в ряду основных направлений борьбы с преступностью, сформулированный несколько веков назад, сохраняет свое значение и силу и в современных условиях. Только регистрировать преступления и наказывать за них виновных, да еще далеко не во всех случаях, занятие не очень перспективное. Жизнь заставила осознать, что необходимо воссоздание системы профилактики, конечно, на иных принципах, соответствующих рыночным условиям, демократическим преобразованиям в обществе, одновременно используя все позитивное, что было в прежней системе.