

## "СЛОНЫ" НА СКАМЬЕ ПОДСУДИМЫХ



Вот уже более полугода в Рязани идет процесс над так называемой слоновской группировкой - одной из самых многочисленных и жестоких бандитских групп России.

Несколько лет назад А.Кизлык, прокурор области, человек глубоко интеллигентный и уравновешенный, произнес жесткое слово: война.

Разумеется, оно отнюдь не означало, что в войне этой допустимы все средства. Правоохранительные органы действовали в строгом соответствии с законом, но тем не менее их наступление очень скоро ощутили те, кто именовал себя хозяевами Рязанщины. Наглость их не знала границ. Вот характерный диалог с руководителем одной из сельхозартелей.

Гости: - Крыша у вас есть?

Председатель: - Как видите (недоуменно показывая на потолок).

Гости: - Вы что, дураком прикидываетесь? Крыша - это ваша безопасность.

Председатель: - Тогда моя крыша - милиция, прокуратура.

Гости: - Забудьте о ней, иначе вам будет не крыша, а крышка. Мы теперь ваша крыша, так что гоните монету.

"Слоновцы" умудрились обложить данью даже телевидение. И вот группировке нанесен сокрушительный удар. Главарь и часть его поделельников предпочли за благо скрыться, а ядро банды - 22 человека - обживают скамью подсудимых в пяти секциях-клетках. И пусть еще иногда звучат хамские выпады в адрес участников процесса (преимущественно женщин). Но от былой удачи не осталось практически ничего. К примеру, какую истерику устроили подсудимые, когда у них возникла перспектива быть сфотографированными для журнала!

В этом деле очень многое важно и поучительно. И его социальные аспекты, и колоссальная, практически без помарок работа следствия, и скрупулезный труд по подготовке к поддержанию обвинения. Читатель об этом узнает в серии материалов, публикацию которых планируется начать в конце нынешнего, а завершить в начале будущего года.

А пока вашему вниманию предлагается фоторепортаж из Рязани.

«Естественно, дело "слонов" находится под постоянным контролем областной прокуратуры. Прокурор области **А.Кизлык** и его заместитель, курирующий следствие, **В.Огнев** внимательно слушают сообщение одного из активных участников расследования, старшего следователя **А.Батманова**.

В зале судебных заседаний жарко (в прямом (отсутствие вентиляции) и переносном смысле. На снимке группа государственных обвинителей: **Е.Семенов**, **Л.Филиппова**, **Г.Мурушкина** (руководитель группы), **С.Федосеева**. "За кадром" остались **В.Зубов**, **О.Пензин** и **Т.Семенова**.

«Сложность дела требует постоянного мозгового штурма. На снимке, сделанном до передачи дела в суд: совещается следственная бригада.

Фото прокурора-криминалиста прокуратуры Рязанской области **В.Сергеева**.

10177/н

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ПРАВОВОЙ НАУЧНО-  
ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# ЗАКОННОСТЬ

ИЗДАЕТСЯ С 1934 ГОДА

**№ 9**  
(779)

**Учредители:**  
ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
ПРОКУРАТУРА РФ,  
РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА

**Главный редактор**  
ЗАЙКИН Н.П.

**Редакционная коллегия:**

КАРЛИН А.Б.,  
КЕХЛЕРОВ С.Г.,  
КОБЗАРЬ В.А.,  
КОНДРАШКОВ Н.Н.,  
СМИРНОВ Г.П.,  
ТАРАНЕНКО В.В.

**Директор по маркетингу**  
РОГОЗИН Ю.П.

**Дизайнер**  
ХОМЯКОВ В.В.

**Технический редактор**  
ЕВСТИГНЕЕВАН.К.

**Корректор**  
НИЗАМОВАТ.И.

**Наборщик**  
ВОРОНИНА Т.А.

**Адрес редакции:**  
103868, ГСП,  
Москва, К-9,  
Б.Дмитровка, д.9  
строение 6  
Телефон: 229-01-06

Подписано в печать  
12.08.99

Формат 70 x 108 1/16.  
Бумага кн.-журн.  
Офсетная печать.  
Усл.печ. л. 5,6.  
Усл.кр.-отт.5,93.  
Зак. 1901,

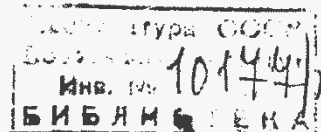
Ордена Трудового  
Красного Знамени  
Чеховский полиграфический  
комбинат

Государственного комитета  
Российской Федерации  
по печати  
142300, г.Чехов  
Московской области  
тел.(272) 71-336,  
факс (272) 62-536

© "Законность", 1999

## СОДЕРЖАНИЕ

С.КАЗАКОВ	- Приоритеты необходимы	2
<b>Теория и практика прокурорского надзора</b> И.ВИКТОРОВ	- Ответственность за неисполнение законных требований прокурора	5
<b>Разъясняем, комментируем, анализируем</b> Х.АЛИКПЕРОВ	- Освобождение от уголовной ответственности несовершеннолетних	11
<b>В помощь прокурору, следователю</b> Т.ШУТЕМОВА	- Особенности доказывания создания банды	15
<b>Обмен опытом</b> Н.ПРИМОВ	- Надзор за законностью правовых актов	17
Г.БУСЛАЕВ	- Особенности расследования сексуальных убийств	22
Ю.ОСИПОВ	- Координационная деятельность прокуратуры	25
<b>Мнение ученого</b> С.ШИШКОВ	- Правомерен ли вопрос экспертам о соответствии несовершеннолетнего обвиняемого своему календарному возрасту?	27
<b>Возвращаясь к напечатанному</b> И.КАРМЯНСКИЙ, Г.КОМАРОВА	- Нет слов...	31
<b>Исследования, полемика, предложения</b> С.ПОЛИЧ	- Изменение и расторжение договора приватизации жилья	32
А.ПИЮК	- Прокурорский надзор и состязательность в стадии предварительного расследования	34
Г.ГЕВОРГЯН	- Преступные этнические формирования	36
<b>Студенческий раздел</b> М.ГРИГОРЬЕВ	- Электронная записная книжка - еще один источник информации	39
<b>Хроника</b> Е.БИРЮКОВ	- Международное сотрудничество правоохранительных органов в борьбе с транснациональной преступностью и коррупцией	41
<b>Официальный раздел</b>	Постановление Пленумов Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда РФ	43
	Постановление Пленума Верховного Суда РФ	46
<b>Из практики прокурорского надзора</b>		54
<b>Не досуга ради</b>		64



## ПРИОРИТЕТЫ НЕОБХОДИМЫ

За последние годы приоритеты в общенадзорной деятельности прокуратуры области менялись в зависимости от складывающейся экономической ситуации как в стране в целом, так и в регионе. Сначала это был надзор за исполнением законодательства о приватизации, затем - о банках и банковской деятельности и т.д. А ныне, на фоне хронического роста задолженности по заработной плате, стипендиям, пенсиям и пособиям, на первое место по степени важности вышел надзор за исполнением налогового законодательства. Чтобы он стал действительно приоритетным и не потонул в общей массе общенадзорных проблем, правильным было бы выделить его в самостоятельный участок. Однако это - дополнительные кадры, которых, в сегодняшних условиях, мы получить не могли. Оставалось искать только внутренние возможности и перекраивать имеющуюся штатную численность аппарата.

В ст.18 Закона о прокуратуре закреплено право прокуроров субъектов Федерации вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов, однако в нашей практике таких случаев еще не было. Помог приказ Генерального прокурора РФ № 34 от 26 июня 1997 г., которым рекомендовалось в пределах штатной численности создавать специализированные подразделения по надзору за следствием, дознанием и ОРД в органах налоговой полиции. Мы воспользовались этими рекомендациями и даже несколько вышли за их пределы.

Создание подразделения по надзору за исполнением законов только органами налоговой полиции не охватывало остальных проблем налогового законодательства. Чтобы обеспечить комплексный надзор в этой сфере, необходимо было соединить в одном отделе, казалось бы, несовместимые функции: общенадзорные и надзора за следствием, дознанием и ОРД. Только в этом случае обеспечивалась единая отраслевая функция надзора за исполнением налогового законодательства.

В декабре 1997 г. на базе группы по надзору за исполнением законов органами УФСБ нами был создан новый отдел по надзору за исполнением законов органами УФСБ, УФСНП, а также органами госналогслужбы.

Почему отдел был создан именно на базе вышеназванной группы? Во-первых, потому, что вопросы экономической безопасности являются составной

частью федеральной безопасности в целом; во-вторых, в последние годы в органах ФСБ приоритеты также изменились - борьба с экономической преступностью стала для них одной из первоочередных. Наконец, надзор за следствием, дознанием и ОРД в органах УФСБ мало чем отличается от аналогичного надзора в органах УФСНП.

Как показал прошедший год, расчет на повышение эффективности надзора за исполнением налогового законодательства подтвердился.

Силами нового подразделения организован ряд проверок исполнения налогового законодательства, которые вскрыли немало проблем и показали, что наряду с объективными причинами недобора налогов и сборов есть многочисленные нарушения и недоработки со стороны налоговых органов области. Госналогинспекции не обеспечивали выполнение требования законодательства о полном учете налогоплательщиков (около 2 тыс. зарегистрированных юридических и физических лиц уклонились от налогового учета). И сразу же обозначилась проблема: искать-то этих "уклонистов" некому. Такая обязанность не возлагалась ни на ГНИ, ни на органы налоговой полиции. Новым Налоговым кодексом этот вопрос также не урегулирован.

Разработчики Налогового кодекса, видимо, полагали, что надобности в розыске не будет, поскольку предусмотрели в ст.86 НК РФ обязанность банков открывать счета юридическим и физичес-