

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЛМЫЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Н. Ц. Павлова

**НЕФТЕГАЗОВАЯ ПОДСИСТЕМА
В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Элиста 2011

УДК 332.1
ББК 65.050.22

Научные рецензенты:

доктор экономических наук, профессор Хурыз З.А.

доктор экономических наук, профессор Бадмахалгаев Л. Ц.

Павлова, Н. Ц.

Нефтегазовая подсистема в стратегии развития региона. [Текст] / Н.Ц. Павлова. – Элиста: Изд-во Регионального института инновационных исследований, 2011. – 214 с.

Монография посвящена рассмотрению важных принципов проведения долгосрочной региональной политики в отношении нефтегазовой подсистемы, корректировка позиций и стратегических индикаторов развития регионального нефтегазового комплекса, во взаимосвязи с уровнем социально-экономического развития территории по агрегированным и дезагрегированным показателям с учетом выявленных конкурентных преимуществ и недостатков нефтегазовой подсистемы в регионе.

© Павлова Н.Ц., 2011

ISBN 978-5-904084-02-8

Содержание

Введение	5
Глава 1. Стратегические ориентиры реализации регионального развития	8
1.1. Концепция стратегического развития региона в рыночной экономике	8
1.2. Теоретико-методологические аспекты управления стратегическим региональным развитием	29
Глава 2. Динамические индикаторы развития нефтегазовой подсистемы и ее роль в социально-экономическом локальном пространстве региона	51
2.1. Организационные основы и влияние нефтегазовой подсистемы на региональное развитие	51
2.2. Генерирование мультиплицирующего эффекта и перспективы стратегических трансформаций регионального отраслевого развития	87
Глава 3. Методический и институционально-организационный инструментарий управления стратегическим развитием нефтегазовой подсистемы региона	137
3.1. Методология и инструментарий поддержки стратегического развития нефтегазового комплекса в воспроизводственной системе региона	137
3.2. Совершенствование инструментария стратегического управления на основе базовых принципов развития региона	167
Заключение	191
Список использованной литературы	200

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время многие теоретические и практические аспекты влияния территориально-локальных рынков нефтегазовой подсистемы на социально-экономическое положение будущего состояния регионального сообщества, проблемы функционирования и развития предприятий, отраслей и комплексов в регионах и принципы, определяющие стратегии развития, носят дискуссионный характер. В условиях становления рыночной экономики и активных социально-экономических трансформаций в обществе по формированию и развитию качественно нового состояния внешней и внутренней среды, усиления внимания к территориальным аспектам стратегического отраслевого управления и развитию адекватных взаимоотношений по иерархическим уровням и по горизонтали актуализируются проблемы поиска резервов и совершенствования процессов эволюции в становлении элементов рыночной организации, методического обоснования, анализа, оценки эффективности организационных схем и механизмов управления. Нефтегазовая подсистема несет в себе огромный мультиплицирующий эффект для региональной экономики, генерирующий предпринимательскую активность в смежных отраслях.

Доминирование унифицированного подхода, ориентированного на управление процессами стратегического социально-экономического развития из федерального центра, выявило свою несостоятельность, что обуславливает необходимость поиска механизмов, технологий и инструментария, обеспечивающих усиление региональной компоненты регулирования территориально-локальных рынков топливно-энергетических ресурсов и продукции нефтегазовой отрасли.

Проблема осложняется существующими диспропорциями в региональном развитии, институциональной инерцией, дисбалансом целей и интересов производственного и потребительского секторов экономики, властных групп и основной полноправной части населения (демоса), вариативностью концептуального содержания и разнонаправленностью субъективных намерений (скрытых и явных), различиями в характере объективизации и проявлениях (непосредственных или опосредованных).

Такая постановка проблемы предполагает развитие прикладных

исследований, необходимость классификации и оценки базовых принципов развития относительно обособленных пространственных образований, предопределяющих систему функций и течение процессов, выбор экономического поведения, обуславливающих системную трансформацию и достижение нового системного качества в конкретно-исторической среде.

Совокупность организационных принципов формирует концепцию стратегии регионального развития, служит основанием для генерирования процессов эволюционного обновления в обществе и экономике для последовательного усиления роли регионов в развитии страны, повышения качества жизни настоящего и будущего поколений.

Проблемам организации управления региональной социально-экономической системой посвящены работы многих зарубежных и отечественных ученых: Абалкина Л.И., Акперова И.Г., Бетер Д., Гвайера М., Гранберга А.Г., Гревенс Д., Дейнега В.Н., Ивантера В.В., Куева А.И., Лексина В.Н., Марголина А.М., Овсянниковой Т.А., Олсона М., Хутыза З.А., Штульберга Б.М. и др.

Основные методологические подходы к исследованию проблем устойчивого регионального экономического развития теории и практики территориальной рыночной трансформации, выявления национально-исторических особенностей регионогенеза отражены в работах: Авдеевой Т.Т., Белокрыловой О.С., Беданоква М.К., Вольчик В.В., Гаджиева А.Г., Ермоленко А.А., Задорожной Л.И., Иншакова О.В., Колесникова Ю.С., Мантаевой Э.И., Овчинникова В.Н., Суспицина С.А., Тамбиева А.Х., Тхакушинова А.К., Фатхутдинова Р.А., Шандирова М.О. и др.

Стратегические ориентиры реализации регионального развития с учетом особенностей различий типологии регионов и их реакции на изменения национальных макроэкономических параметров и институциональных условий представлены в научных трудах: Алле М., Гутман Г.В., Дугласа Ю., Жамбю М., Казанцева С.В., Мау В., Минакира П., Смирнова С.Н., Степанова М.В., Швецова А.Н. и др.

Вопросы выявления динамических индикаторов развития нефтегазовой подсистемы, её роли в социально-экономическом пространстве региона и интегральных императивов модернизации регионального, от-

раслевого развития исследованы такими авторами как: Абугов Я.М., Аверьянов В.К., Андриюшин С., Кимельман С., Клепиков Ю. Н., Ложкин С.Г., Матюшечкин В., Пестов А., Шохин А. и др.

Разработка управленческих технологий сглаживания пространственной поляризации территорий и отраслей, усиления межрегиональной, региональной и межотраслевой интеграции, методологии и инструментария поддержки и стимулирования достижения целей стратегического развития нефтегазовой отрасли отражены в работах: Агафонова В.А., Гаджиева А.Г., Джонстон Д., Дранева Я.Н., Игнатова В.Г., Лавровского Б.Л., Лариной Н.А., Макарова А.А., Настенко А.Д., Некрасова А.С., Петросянц В.З., Перского Н.Я., Синяк Ю.В., Узякова М.Н. и др.

Тем не менее, многие аспекты остаются недостаточно изученными, имеется множество разнородных мнений и концептуальных разногласий, ряд вопросов требует как детализации, так и обобщения, существующие технологии несовершенны, используемый инструментарий не позволяет полностью охватить весь спектр проблем стратегического управления нефтегазовой подсистемой и генерирования адекватного мультиплицирующего эффекта социально-экономического развития локального образования. Эти и другие обстоятельства предопределили выбор темы исследования, постановку его цели и конкретных задач.

Цель данного исследования состоит в обосновании эволюционного подхода к исследованию развития социально-экономической системы региона, выявлении базовых принципов и оценке существующего механизма реализации стратегии развития территориальной нефтегазовой подсистемы, а также обосновании необходимости совершенствования принципов и методологии стратегического управления регионом.

Для реализации указанной цели были сформулированы следующие задачи:

- систематизировать и обобщить наиболее распространенные концептуальные подходы к экономическому содержанию стратегического развития региона, выявить роль и особенности функционирования нефтегазовой подсистемы, её значение для эволюционных процессов на субфедеральном уровне;
- изучить теоретико-методологические подходы и институциональ-

но-организационный инструментарий принятия и реализации управленческих решений стратегического регионального развития;

- провести мониторинг динамических индикаторов состояния и развития нефтегазовой подсистемы региона синхронизированно с уровнем развития территориально-локального образования Республики Калмыкия;

- исследовать перспективы стратегических трансформаций отраслевого регионального развития и обосновать необходимость корректировки управленческих воздействий по поиску новых направлений роста на локальном пространстве региона;

- обосновать необходимость совершенствования принципов, методологии и инструментария стратегического управления нефтегазовой подсистемой, обеспечивающих устойчивое развитие региона и страны в целом;

- расширить существующий инструментарий экономических исследований и организационного механизма стратегического управления региональной нефтегазовой подсистемой за счет предлагаемых рыночных инструментов.

Концептуальная логика исследования основывается на системе теоретико-методологических взглядов, согласно которым нефтегазовая подсистема является основой эффективного стратегического развития региона и одновременно – сферой рыночных отношений, генерирующей мультиплицирующий эффект в связанные с ней локальные социально-экономические подсистемы с целью достижения главного социально-экономического результата – повышения общественного благосостояния и качества жизни человека. При обосновании принципов развития территориальных локальных образований необходимо исходить из того, что базовые принципы предопределяют систему функций, ход управленческих процессов, методы, подходы и инструментарий по разработке конкурентоспособной стратегии, выбору экономического поведения, установлению нового системного качества в заданных параметрах пространственно-временной организации социально-экономических систем. Дальнейшее эффективное развитие нефтегазовой подсистемы нуждается в корректировке концептуальных основ, пересмотре позиций по обоснованию оптимальной стратегии, адекватной императивам рыночной экономики.

Глава 1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

1.1. Концепция стратегического развития региона в рыночной экономике

Выход российской экономики из затяжного системного экономического кризиса на траекторию роста предопределяет потребность в переосмыслении и конкретизации всего комплекса проблем, связанных с управлением стратегическим развитием региона в условиях рыночной экономики.

7 ноября 2002 г. Европейский союз окончательно признал Россию страной с рыночной экономикой, внося соответствующие изменения в европейское антидемпинговое законодательство.

Как говорится в пресс-релизе Евросоюза, признание за Россией нового статуса отражает прогресс, достигнутый страной «в сфере уважения к принципам рыночной экономики».

С 1995 до 2002 г. считал Россию «квазирыночным» государством. Статус страны с рыночной экономикой предоставляется России путём принятия поправок к антидемпинговому законодательству Евросоюза, исключаящих её из списка стран с нерыночной экономикой. Ранее эти поправки уже были приняты Европейской комиссией. После одобрения 7 ноября поправок Советом министров ЕС они приобретают силу закона Европейского Союза.¹

На смену политической и псевдосоциальной подоплеке принятия решений экономического характера, имевшей место в годы командно-административной системы управления, пришел здоровый прагматизм, выражающийся в оценке прежде всего экономической целесообразности подобных решений.

С этих позиций, в контексте исследования регион нами рассматривается как полиструктурное, полисубъективное социально ориентированное локальное пространственное образование. Это форма

¹ Информационный бюллетень 13.11. 2002 Сообщения пресс-службы Министерства экономического развития и торговли РФ, dip@mid.ru.

организации субъектно-объектных общественно-экономических отношений по формированию, распределению и перераспределению совокупного общественного продукта в условиях обеспечения устойчивого развития территории, нивелирования диспропорции интересов всех заинтересованных сторон, состояния качества причинно-следственных связей для повышения уровня жизни нынешнего и будущего поколений.

Нами намеренно не используется общераспространенный термин «система», хотя полностью игнорировать системный подход к исследованию явлений и процессов в официально признанной рыночной экономике, по нашему мнению, нельзя. Дело в том, что, система – это, прежде всего упорядоченная целостность, то есть целостность – первое и главное свойство систем. До недавнего времени доминировало мнение, что первичность целого основной постулат теории систем Не элементы составляют целое, а, наоборот, целое порождает при своем членении элементы системы и в той же связи «двенадцатое свойство системы – приоритет интересов системы более широкого (глобального) уровня перед интересами ее компонентов.¹ Исходя из того, что в настоящее время провозглашен тезис «экономика с человеческим лицом», в котором интересы человека как личности и составной части общества приоритетны, экономика, соответственно имеет социальную направленность, а повышение уровня и качества жизни – главная стратегическая цель общественного развития. Ряд ученых в этой связи рассматривает направленность вектора эволюции не от целого к частному, а наоборот, отсюда трансформации в организации управления общественно-экономическими процессами.

Отношение экономистов по второму свойству систем – взаимозависимости и взаимодействию системы и внешней среды – в основе которого подход по принципу «черный ящик» в цепочке «вход – преобразование – выход» – также претерпело изменение. Этот взгляд признан устаревшим, как и, впрочем, акцент на воспроизводственный подход. На смену этим взглядам в трактовке современных эко-

¹ Фатхутдинов Р.А. Стратегический менеджмент. 2-е издание. – М: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 1998. – С.14.