

ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Катанандов Сергей Леонидович,

заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Кидяев Виктор Борисович,

председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Бежаев Олег Георгиевич,

заместитель директора Департамента межбюджетных отношений
Министерства финансов РФ

Разворотнева Светлана Викторовна,

заместитель председателя Общественного совета при Министерстве строительства и ЖКХ РФ, исполнительный директор НП «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ "ЖКХ Контроль"»

Бородулина Клавдия Юрьевна,

начальник отдела регионального законодательства о выборах и референдумах
правового управления Аппарата ЦИК России

Пузанов Александр Сергеевич,

генеральный директор Фонда «Институт экономики города»

Маркварт Эмиль,

президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления

**№ 11
ноябрь
2014**

СОДЕРЖАНИЕ

СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

5

Оценка социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России

На собрании ассоциации «Города Урала», прошедшем в Челябинске, было представлено социологическое исследование, проведенное по результатам опроса в муниципальных образованиях России. Такие мониторинги проводятся регулярно и позволяют посредством оценки результатов оценить динамику ситуации, прояснить проблемы российских муниципалитетов, проанализировать пути их решения на местах

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

14

Шамарова Г.М.

Взаимодействие органов местного самоуправления с населением: проблемы и современные механизмы

Взаимодействие органов местного самоуправления с населением является важным элементом системы взаимодействий в рамках муниципального образования. В то же время ряд проблем сегодня тормозит процесс налаживания такого взаимодействия, а возможные механизмы взаимодействия используются не в полном объеме

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «ОТКРЫТЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ»

19

Воронченкова Г.А.

О проектах в сфере открытости органов власти

На протяжении последних лет в нашей стране проводится планомерная государственная политика, направленная на расширение форм участия гражданского общества в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализация данной политики невозможна без внедрения механизмов открытости в органах власти

23

Шегуров С.С.

«Жители Надыма с уверенностью смотрят в завтрашний день!»

Чтобы обеспечить положительные решения вопросов местного значения, администрация муниципального образования Надымский район работает на принципах открытости и доступности для населения. Эта работа была отмечена специальным призом на Всероссийском конкурсе «Открытый муниципалитет – 2013»

29

Лопинова А.И.

«Мы живем и работаем открыто»

Тесное взаимодействие органов власти с населением, основанное на взаимном доверии и открытости, позволяет достигать хороших показателей в работе

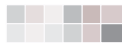
ФИНАНСЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

33

Маркварт Э.

Эффективность управления публичной собственностью: критерии оценки

В российской теории и практике отсутствует единообразная и комплексная система оценки эффективности управления публичной собственностью. Тем не менее анализ правового регулирования свидетельствует, что некоторые подходы в этой сфере уже находят свое применение в различных субъектах РФ и муниципальных образованиях



44

В Ленинградской и Нижегородской областях обсудили актуальные вопросы муниципального управления

В сентябре этого года продолжилась серия семинаров, организуемых Компанией БФТ для муниципальных органов власти, по наиболее актуальным вопросам бюджетного законодательства и управления земельно-имущественными отношениями

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



Харченко К.В.

46

Основные требования к инвестиционной привлекательности территории муниципального образования

Инвесторы, приходя на новую территорию, предъявляют определенные требования к ее характеристикам. Если территория отвечает данным требованиям, инвестор принимает положительное решение об инвестировании в нее. На основе анализа практики инвестирования сегодня уже можно выделить основные из этих требований

Дубейковский В.А.

58

Сувенир как инструмент развития территории

В большинстве муниципалитетов России вопрос об осознанном развитии сувенирного рынка не находит сегодня места в повестке дня руководителей муниципальных образований. Между тем сувенирная продукция – это перспективный рынок для любого муниципалитета вне зависимости от наличия туристов, инструмент развития предпринимательства, источник местного бюджета и драйвер развития туризма

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ



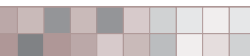
Горнышева А.А.

69

Укрепление межнационального и межконфессионального согласия: опыт Казани

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относятся разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия. Опыт Казани в этом смысле является передовым. Уважительные межнациональные и межрелигиозные отношения прочно закрепились здесь в виде прогрессивных тенденций

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ



Алешкова Н.П.

76

Взаимодействие должностных лиц органов власти с представителями средств массовой информации при проведении интервью: результаты одного эксперимента

Участники деловой игры пришли к выводам о некоторых правилах поведения, которые должны соблюдаться должностными лицами органов власти при предоставлении информации СМИ во время личного интервью

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ АКТЫ



Образцова С.В.

84

Некоторые вопросы нормотворчества и юридико-технического оформления муниципальных правовых актов

Если проблемы, связанные с нормотворческой деятельностью и применением правил юридической техники, как-то решаются в крупных муниципальных образованиях штатными юристами, то в муниципальных образованиях поселенческого уровня остается реальная потребность не только в методических рекомендациях по данному вопросу, но и в помощи юристов, ученых, практиков

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Попов Р.М.

93

Исполнение предписаний органов муниципального жилищного контроля: обзор судебной практики

Вопрос о правомочности органов муниципального жилищного контроля выдавать обязательные для исполнения предписания в целях устранения нарушений законодательства управляющими компаниями, ТСЖ и гражданами в настоящее время является спорным, судебная практика по данному вопросу складывается весьма неоднозначная

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

99

Переходный период в энергосбережении

Вопрос учета ресурсов, перспективы и сложности в развитии системы энергосбережения, новинки и инновационные решения – ключевые темы, которые обсуждались в ходе IV Международного конгресса «Энергосбережение и энергоэффективность – динамика развития»

Ветошкина Л.П.

102

Как сделать переработку ТБО выгоднее захоронения?

До настоящего времени не существует единого мнения относительно того, какая из технологий переработки и утилизации твердых бытовых отходов является наиболее оптимальной и рациональной. В то же время сделать переработку ТБО выгоднее остальных доступных технологий поможет ряд соответствующих мер

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

108

Новое в законодательстве

Краткие комментарии к последним законодательным актам и документам федеральных органов

А ТАКЖЕ

От столицы до станицы

22, 43, 75, 107

В фокусе реформ

5



Важно



Типичная ошибка



На заметку



Внимание



Вопрос – ответ



► Завершился XIV Российский муниципальный форум

Форум проходил с 22 по 26 сентября 2014 г. в Анапе (пос. Витязево) Краснодарского края при поддержке Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и Всероссийского совета местного самоуправления.

Организаторами форума выступили общественно-политический журнал «Муниципальный вестник России», Государственный университет управления, Российская муниципальная академия, Фонд «Устойчивое развитие», Академия социального управления.

В мероприятии приняли участие 114 человек, представляющих 34 субъекта РФ и 8 федеральных округов, Минфин России, органы государственной власти шести субъектов РФ, органы местного самоуправления 21-го муниципального образования, ассоциации (советы) муниципальных образований двух федеральных округов и двух субъектов РФ, 38 образовательных, научных, журналистских, некоммерческих и общественно-политических организаций, а также гражданские активисты.

Обсуждались чрезвычайно актуальные вопросы:

- ❑ изменений бюджетного законодательства, законодательства в области местного самоуправления и разработки концепции дальнейшего развития местного самоуправления;
- ❑ государственных и муниципальных закупок;
- ❑ повышения эффективности муниципального управления;
- ❑ предоставления муниципальных услуг в социальной сфере;
- ❑ поддержки предпринимательства;
- ❑ противодействия коррупции;
- ❑ управления муниципальной собственностью;
- ❑ разработки стратегий развития муниципальных образований;
- ❑ взаимодействия органов местного самоуправления и средств массовой информации;
- ❑ подготовки кадров для государственного и муниципального управления.

Форум предоставил прекрасную возможность для взаимного обмена опытом. За 14 лет

работы сложилось содружество профессионалов – исследователей, преподавателей и практиков.

В рамках форума были проведены два пленарных заседания, два круглых стола, две научно-практических конференции, пять мастер-классов, деловая игра.

Мастер-класс «Социальная сфера муниципальных образований: независимая оценка – один из механизмов совершенствования предоставления муниципальных услуг» был проведен *Л.Г. Рагозиной*, заведующей лабораторией уровня жизни и социальной защиты Института социального анализа и прогнозирования Российской академии народного хозяйства и государственной службы. Директор ООО «Межотраслевой институт коммунальных стратегий» *В.Н. Бондарь* провел мастер-класс «Противодействие коррупции на муниципальном уровне: успехи и неудачи. Что дальше?», а президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления *Э. Маркварт* – мастер-класс «Концептуальные и дискуссионные аспекты формирования и управления муниципальной собственностью». Все участники с неподдельным интересом включились в деловую игру «Обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и средств массовой информации», которую провела председатель Гильдии журналистов в сфере местного самоуправления Союза журналистов России, сопредседатель оргкомитета Всероссийского конкурса публикаций о местном самоуправлении «Власть народная» *Т.С. Федяева*.

Кроме того, на форуме были подведены итоги XIV Российского конкурса образовательных программ и методического обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для муниципального управления и II Российского конкурса выпускных квалификационных работ в области государственного и муниципального управления.





СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Оценка социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России

На собрании Ассоциации «Города Урала», прошедшей в Челябинске, было представлено социологическое исследование, проведенное по результатам опроса в муниципальных образованиях России. Исследование проводилось социологической лабораторией Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с Ассоциациями городов Поволжья, «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России.

Масштаб исследования

Такие мониторинги проводятся регулярно и позволяют посредством оценки результатов проследить динамику ситуации, прояснить проблемы российских муниципалитетов, проанализировать пути их решения на местах, изменения в деятельности органов местного самоуправления.

Данное исследование было наиболее масштабным. В нем приняли участие руководители 94 муниципальных образований России из 39 субъектов РФ, в т. ч. из 36 областных и республиканских центров Сибири, Дальнего Востока, Поволжья, Центра и Северо-Запада России, Урала. Это дало широкий спектр различных ситуаций, возникших сегодня в местном самоуправлении страны.

Как руководители муниципалитетов оценивают социально-экономическую ситуацию в муниципальных образованиях

Обращает на себя внимание тот факт, что начиная с 2011 г. имеют место преимущественно позитивные оценки руководителей муниципальных образований социально-экономической ситуации в своих муниципалитетах. В 2014 г. 72,5%

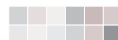




Рис. 1.

Социально-экономическая ситуация в муниципальных образованиях по оценке руководителей муниципалитетов России

опрошенных оценили современную социально-экономическую ситуацию в своих муниципальных образованиях как нормальную, меньше пятой части опрошенных отмечают наличие некоторых элементов напряженности, около 7% считают ее неопределенной, и только 1% руководителей муниципалитетов расценивают ситуацию как крайне напряженную (рис. 1). Если сравнить эти ответы с ответами мониторинга 2009–2013 гг., то можно заметить, что сегодня процент тех, кто оценивает ситуацию в российских городах и районах как нормальную, остается примерно на том же уровне, что и три года назад.

А вот ситуацию в экономике в целом в стране и в мире руководители оценивают как тревожную. На вопросы о перспективах повторения мирового финансово-экономического кризиса руководители в 2014 г. отвечали менее оптимистично: 45% опрошенных считают, что кризис будет углубляться (в 2013 г. такие опасения выражали 30,6%, в 2012 г. – 17%). Только 25% опрошенных считают, что пик кризиса пройден и ситуация стабилизировалась. В 2013 г. надежды на улучшения выражали почти 38% опрошенных, а в 2011 г. около 78% выразили мнение, что худшее уже позади и дальше начнется положительная динамика развития.

Эти оценки были сделаны еще до развития украинского конфликта и последовавших за ним санкций против России. Важно, что и тогда руководители муниципалитетов считали, что кризисные явления в мире могут отразиться на муниципальных образованиях России.

При ответе на вопросы о позитивных изменениях за последний год были продемонстрированы следующие положительные тенденции. Более всего позитивных изменений в 2013 г. по сравнению с прошлым годом отмечалась в социальной сфере, в сфере занятости населения и на потребительском рынке. Это мнение высказали более половины опрошенных. А вот о позитивных изменениях в сфере малого и среднего бизнеса, финансово-кредитной сфере не говорил почти никто.

Наличие протестных настроений населения в муниципальных образованиях, по оценкам руководителей муниципалитетов

По мнению руководителей муниципальных образований, доля недовольного населения составляет около 30%. Эта цифра устойчива на протяжении нескольких лет и даже имеет некоторую тенденцию к снижению. Следует также отметить, что достаточно высок разброс оценок: там, где руководители оценивают ситуацию как нормальную, недовольных жителей не более четверти, а там, где социальная ситуация напряженная, процент недовольных увеличивается. В муниципальных