

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

С. А. Старостин

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

МОНОГРАФИЯ



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

УДК 342.5
ББК 67.400
С77

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Старостин С. А., доктор юридических наук, профессор, профессор Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Рецензенты:

Мелехин А. В., доктор юридических наук, профессор Университета прокуратуры Российской Федерации;

Порфирьев Б. Н., доктор экономических наук, профессор, академик РАН.

Старостин С. А.

С77 Чрезвычайное положение : монография. — Москва : Проспект, 2019. — 120 с.

ISBN 978-5-392-29696-5

DOI 10.31085/9785392296965-2019-120

Монография содержит ряд ключевых направлений развития современного отечественного административного и конституционного права. В ней не просто дается во многом критическая оценка действующего Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», но и предложены конкретные направления его совершенствования.

Одним из наиболее важных выводов автора является предложение передать органам государственной власти субъектов Российской Федерации право самостоятельно вводить режим чрезвычайного положения по основаниям природного и техногенного характера. Автор убедительно доказывает необходимость разработки нового законопроекта, который предусматривал бы введение профилактического режима особого положения, предшествующего режиму чрезвычайного положения и предоставляющего федеральным органам исполнительной власти дополнительные полномочия для предотвращения режима чрезвычайного положения.

Монография предназначена в первую очередь для законодателей, которые должны понять, что общественные отношения в Российской Федерации 2000 г. и в современной России совершенно различны, что давно пора совершенствовать отечественное чрезвычайное законодательство. Книга будет полезна и тем, кто интересуется публично-правовыми составляющими национальной правовой системы.

УДК 342.5
ББК 67.400

Научное издание

СТАРОСТИН СЕРГЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
Монография

Подписано в печать 21.02.2019. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 7,5. Тираж 500 (1-й завод 50) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-29696-5
DOI 10.31085/9785392296965-2019-120

© Старостин С. А., 2019
© ООО «Проспект», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

От автора	6
Введение	8
Глава I. Институциональные и правовые основы режима чрезвычайного положения.....	12
§ 1. Понятие чрезвычайного положения.....	12
§ 2. Основания и условия введения чрезвычайного положения.....	29
§ 3. Процедура введения чрезвычайного положения.....	40
§ 4. Правовые гарантии деятельности органов исполнительной власти в условиях чрезвычайного положения	47
Глава II. Интеграция режима чрезвычайного положения в систему противодействия чрезвычайным ситуациям	57
§ 1. Правовое регулирование и организация государственного управления при чрезвычайных ситуациях	57
§ 2. Чрезвычайное положение и особое положение в системе противодействия чрезвычайным ситуациям	68
§ 3. Особенности государственного управления при разнотипных чрезвычайных ситуациях.....	79
Глава III. Управление территориями, на которой введено чрезвычайное положение	90
§ 1. Особое управление силами и средствами в условиях чрезвычайного положения.....	90
§ 2. Управление силами и средствами в условиях, предшествующих введению чрезвычайного положения.....	96
Заключение.....	104
Литература.....	106