

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Социалистическая ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР

В НОМЕРЕ:



- Н. Житин — Изменение закона о поспешности и
задачи прокурорского надзора за следствием и до-
знанием 3
- А. Хопяченко — Борьба с тунеядцами и халтугами 11
- К. Павлищев, В. Дубровинский — В новых условиях 18
- А. Рекунов — Активизировать предупреждение право-
нарушений 23
- М. Панга — Опираясь на общественность 28
- ИЗ ПРАКТИКИ РАЙОННОГО ПРОКУРОРА
- В. Мараринова — Организация борьбы с преступностью
в районе 32
- С. Дмитриенко — Принимаем меры к возмещению ущерба 35
- НАГЛУХО ЗАКРЫТЬ КАНАЛЫ ХИЩЕНИИ
- А. Ларин — Исключить возможность хищений при расче-
тах с рабочими и служащими 37
- ДИСКУССИИ, ПОЛЕМИКА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ
- А. Ривлин, С. Альперт, М. Важенков — О дополнениях
в советской уголовном судопроизводстве 40
- ЗАМЕТКИ, СООБЩЕНИЯ
- С. Степичев — Вопросы уголовной ответственности на
вранку 43
- ОТКЛИКИ ЧИТАТЕЛЕЙ
- Пресечь «шпунг в прятки» 46
- РАССКАЗЫ, ОЧЕРКИ, ЗАРИСОВКИ
- Э. Финн — О чем поведали путешницы 48

9
сентябрь
1963

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»

9
1963

ТРИБУНА ЧИТАТЕЛЯ

Б. Воробьев — Почему издаются незаконные правовые акты?
 Н. Гудимов, Г. Кушников — Увольнение лиц, переданных на поруки, — под контроль общественности
 А. Злотников — Правильна ли практика Верховного Суда Белорусской ССР?

ОБМЕН ОПЫТОМ

К. Суходонец — Группа содействия комитетам партийно-государственного контроля в Прокуратуре СССР
 В. Аснешвили — Как мы организовали работу по надзору за рассмотрением в судах гражданских дел
 Р. Энзелияров — Новые формы работы общественности в борьбе с нарушениями социалистической законности

В ПРОКУРАТУРЕ СССР

В. Звирбуль — Конференция по прокурорскому надзору за дознанием и предварительным следствием

В ПРОКУРАТУРАХ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

А. Акимов, С. Аверьянов — совещание по гражданским делам
 П. Петренко — Обсуждение вопросов общенadzорной работы
 И. Байданов — Надзор за законностью на транспорте

В БРАТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАНАХ

Ян Бартушка — Основные задачи укрепления социалистической законности и деятельности прокуратуры Чехословацкой Социалистической Республики

В ПОМОЩЬ СЛЕДОВАТЕЛЮ

Т. Шипович, И. Шрага — Расследование хищений на мясокомбинатах и предупреждение этих преступлений

ДЕЛА И ДНИ СЛЕДОВАТЕЛЯ

Б. Евсеев — Мастерство и настойчивость

ПО СЛЕДАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

М. Коршик — Кайтарма

В МИРЕ БУРЖУАЗНОЙ ЮСТИЦИИ

К. Рибль — Правосудие не восторжествовало

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

КОНСУЛЬТАЦИЯ

В. Митин — Труд подростков в СССР

ИЗ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

ИЗ ПРАКТИКИ ГОСАРБИТРАЖА

М. Фалькович — Законность в арбитражном процессе

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

З. Двойрис — Ценный труд

ЖУРНАЛ И ЧИТАТЕЛИ

Укрепляются связи с читателями

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

И. Ф. Панкратов (главный редактор),

С. И. Зайцев (зам. главного редактора),

Б. А. Викторов, А. И. Жуков, В. И. Замятин, Д. С. Карев,

Г. И. Кочаров, Б. В. Кравцов, Л. Н. Смирнов, Г. П. Торопов

Адрес редакции: Москва, Центр, Пушкинская ул., 15-а, тел. К 6-93-06.

Адрес издательства «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ СССР»:

Москва, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 5/VIII 1963 г. А 09345 Подписано и печати 29/VIII 1963 г.
 Формат бумаги 70x108/16. Объем физ. печ. л. 6,0. Зак. 1460. Тир. 98.900.

Типография «Известия». Москва, Пушкинская пл., 5.

Изменения в законе о государственном надзоре за следствием

Заместитель Генерального прокурора СССР

Основатель и вождем Коммунистической партии Советского Союза В. И. Ленин поставил задачу обеспечения законности, искоренения преступности, устранения нарушений коммунистической законности и построения коммунистического общества, совершенствования законодательства, что успешно от того, насколько создаются реальные меры поощрения ленинских указаний за каждое совершенное расследование, раскрытия преступлений.

Именно по этому пути развивается и советское законодательство. В соответствии с Программой КПСС главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений. Новые законы наряду с укреплением гарантии прав личности в уголовном процессе впервые регламентируют ряд приемов и средств раскрытия и предупреждения преступлений, придавая им обязательный характер. Это, несомненно, повышает эффективность этих средств в расследовании преступлений.

Повышается роль следственного аппарата в борьбе с уголовной преступностью. Согласно ст. 2 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик на следственный аппарат возлагается обязанность быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения виновных и обеспечения правильного применения закона в целях охраны интересов общества и граждан от преступных посягательств. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и Положение о прокурорском надзоре в СССР определяют непосредственные задачи и права прокурора по надзору за предварительным следствием и дознанием.

В соответствии с Программой КПСС главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений. Новые законы наряду с укреплением гарантии прав личности в уголовном процессе впервые регламентируют ряд приемов и средств раскрытия и предупреждения преступлений, придавая им обязательный характер. Это, несомненно, повышает эффективность этих средств в расследовании преступлений.

Повышается роль следственного аппарата в борьбе с уголовной преступностью. Согласно ст. 2 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик на следственный аппарат возлагается обязанность быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения виновных и обеспечения правильного применения закона в целях охраны интересов общества и граждан от преступных посягательств. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и Положение о прокурорском надзоре в СССР определяют непосредственные задачи и права прокурора по надзору за предварительным следствием и дознанием.

В соответствии с Программой КПСС главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений. Новые законы наряду с укреплением гарантии прав личности в уголовном процессе впервые регламентируют ряд приемов и средств раскрытия и предупреждения преступлений, придавая им обязательный характер. Это, несомненно, повышает эффективность этих средств в расследовании преступлений.

Повышается роль следственного аппарата в борьбе с уголовной преступностью. Согласно ст. 2 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик на следственный аппарат возлагается обязанность быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения виновных и обеспечения правильного применения закона в целях охраны интересов общества и граждан от преступных посягательств. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и Положение о прокурорском надзоре в СССР определяют непосредственные задачи и права прокурора по надзору за предварительным следствием и дознанием.

В соответствии с Программой КПСС главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений. Новые законы наряду с укреплением гарантии прав личности в уголовном процессе впервые регламентируют ряд приемов и средств раскрытия и предупреждения преступлений, придавая им обязательный характер. Это, несомненно, повышает эффективность этих средств в расследовании преступлений.

Повышается роль следственного аппарата в борьбе с уголовной преступностью. Согласно ст. 2 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик на следственный аппарат возлагается обязанность быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения виновных и обеспечения правильного применения закона в целях охраны интересов общества и граждан от преступных посягательств. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и Положение о прокурорском надзоре в СССР определяют непосредственные задачи и права прокурора по надзору за предварительным следствием и дознанием.

В соответствии с Программой КПСС главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений. Новые законы наряду с укреплением гарантии прав личности в уголовном процессе впервые регламентируют ряд приемов и средств раскрытия и предупреждения преступлений, придавая им обязательный характер. Это, несомненно, повышает эффективность этих средств в расследовании преступлений.

Повышается роль следственного аппарата в борьбе с уголовной преступностью. Согласно ст. 2 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик на следственный аппарат возлагается обязанность быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения виновных и обеспечения правильного применения закона в целях охраны интересов общества и граждан от преступных посягательств. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и Положение о прокурорском надзоре в СССР определяют непосредственные задачи и права прокурора по надзору за предварительным следствием и дознанием.

Изменение

закона о подследственности и задачи прокурорского надзора за следствием и дознанием

Н. Жогин

Заместитель Генерального Прокурора СССР

Основатель и вождем Коммунистической партии и Советского государства В. И. Ленин высоко поднял знамя социалистической законности.

Коммунистическая партия Советского Союза в своей Программе поставила задачу обеспечения строгого соблюдения социалистической законности, искоренения всяких нарушений правопорядка, ликвидации преступности, устранения причин, ее порождающих. В докладе «О Программе Коммунистической партии Советского Союза» товарищ Н. С. Хрущев говорил: «Партия придает большое значение дальнейшему укреплению законности и правопорядка, охране прав граждан».

Построение коммунистического общества неразрывно связано с развитием социалистической демократии, всемерным укреплением законности, совершенствованием демократических основ правосудия.

Естественно, что успешность борьбы с преступностью во многом зависит от того, насколько полно будут установлены в процессе расследования причины, создавшие условия для совершения преступлений. Надо и какие реальные меры к устранению этих причин будут приняты. Надо всегда помнить ленинское указание об обеспечении неотвратимости наказания за каждое совершенное преступление и требовать такой постановки расследования, которая гарантирует успех в предотвращении и раскрытии преступлений.

Именно по этому пути развивается и советское законодательство. В соответствии с Программой КПСС главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений. Новые законы наряду с укреплением гарантии прав личности в уголовном процессе впервые регламентируют ряд приемов и средств раскрытия и предупреждения преступлений, придавая им обязательный характер. Это, несомненно, повышает эффективность этих средств в расследовании преступлений.

Повышается роль следственного аппарата в борьбе с уголовной преступностью. Согласно ст. 2 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик на следственный аппарат возлагается обязанность быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения виновных и обеспечения правильного применения закона в целях охраны интересов общества и граждан от преступных посягательств. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и Положение о прокурорском надзоре в СССР определяют непосредственные задачи и права прокурора по надзору за предварительным следствием и дознанием.

Президиум Верховного Совета Союза ССР 6 апреля 1963 г. принял Указ «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка». В соответствии с этим указом Президиумы Верховных Советов союзных республик внесли соответствующие изменения в уголовно-процессуальные кодексы союзных республик. Законы об изменении подследственности вступили в действие с 1 июля 1963 г.

Эти законы изданы в целях усиления борьбы с преступностью, дальнейшего усиления законности и расширения демократических начал советского уголовного судопроизводства. Именно этими важнейшими задачами продиктовано новое изменение уголовно-процессуального законодательства.

Законом установлено, что следователи органов охраны общественного порядка при производстве предварительного следствия руководствуются нормами уголовно-процессуального законодательства, предусмотренными для предварительного следствия.

Новый закон предусматривает, что предварительное следствие по уголовным делам производится следователями прокуратуры, а также следователями органов охраны общественного порядка — по делам о преступлениях, перечень которых устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик, и следователями органов государственной безопасности — по делам о преступлениях, отнесенных к их подследственности статей 28 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик.

Закон увеличил число составов преступлений, по которым предварительное следствие обязательно, и сократил число составов преступлений, по которым проводилось дознание.

Подследственность между следователями прокуратуры и следователями органов охраны общественного порядка разграничена с учетом особенностей деятельности этих органов.

К подследственности следователей органов охраны общественного порядка отнесены: кражи личного и государственного имущества, злоупотребление, нанесение тяжких и менее тяжких телесных повреждений, нарушение правил безопасности движения автотранспорта и другие преступные нарушения общественного порядка.

Следственный аппарат органов прокуратуры расследует должностные преступления, взяточничество, хищения социалистической собственности в особо крупных размерах, превышение власти, нарушение трудовых прав граждан, преступления против правосудия, убийства, все преступления несовершеннолетних и др. Кроме того, законом установлено, что предварительное следствие по делам о хищении государственного и общественного имущества путем злоупотребления служебным положением, растраты или присвоения будет производиться следователями прокуратуры, а если эти преступления обнаружены в результате оперативно-розыскных мер органов милиции, — также следователями органов охраны общественного порядка.

Разграничение подследственности несомненно прекратит дублирование в расследовании по одним и тем же уголовным делам.

По новому законодательству производство предварительного следствия обязательно по делам лишь о тех преступлениях, расследование которых, как правило, ввиду очевидности событий, не представляет сложности; дела об умышленных легких телесных повреждениях, об оскорблении, о незаконном изготовлении, сбыте, хранении спиртных напитков, незаконной охоте, о незаконной порубке леса, самоуправстве, нарушении паспортных правил, хулиганстве, предусмотренном ст. 206 ч. I и ч. III, УК РСФСР, кроме злостного, и другие подобного рода не

6 апреля 1963 г. принял Указ «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка». В соответствии с этим указом Президиумы Верховных Советов союзных республик внесли соответствующие изменения в уголовно-процессуальные кодексы союзных республик. Законы об изменении подследственности вступили в действие с 1 июля 1963 г.

Эти законы изданы в целях усиления борьбы с преступностью, дальнейшего усиления законности и расширения демократических начал советского уголовного судопроизводства. Именно этими важнейшими задачами продиктовано новое изменение уголовно-процессуального законодательства.

Законом установлено, что следователи органов охраны общественного порядка при производстве предварительного следствия руководствуются нормами уголовно-процессуального законодательства, предусмотренными для предварительного следствия.

Новый закон предусматривает, что предварительное следствие по уголовным делам производится следователями прокуратуры, а также следователями органов охраны общественного порядка — по делам о преступлениях, перечень которых устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик, и следователями органов государственной безопасности — по делам о преступлениях, отнесенных к их подследственности статей 28 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик.

Закон увеличил число составов преступлений, по которым предварительное следствие обязательно, и сократил число составов преступлений, по которым проводилось дознание.

Подследственность между следователями прокуратуры и следователями органов охраны общественного порядка разграничена с учетом особенностей деятельности этих органов.

К подследственности следователей органов охраны общественного порядка отнесены: кражи личного и государственного имущества, злоупотребление, нанесение тяжких и менее тяжких телесных повреждений, нарушение правил безопасности движения автотранспорта и другие преступные нарушения общественного порядка.

Следственный аппарат органов прокуратуры расследует должностные преступления, взяточничество, хищения социалистической собственности в особо крупных размерах, превышение власти, нарушение трудовых прав граждан, преступления против правосудия, убийства, все преступления несовершеннолетних и др. Кроме того, законом установлено, что предварительное следствие по делам о хищении государственного и общественного имущества путем злоупотребления служебным положением, растраты или присвоения будет производиться следователями прокуратуры, а если эти преступления обнаружены в результате оперативно-розыскных мер органов милиции, — также следователями органов охраны общественного порядка.

Разграничение подследственности несомненно прекратит дублирование в расследовании по одним и тем же уголовным делам.

По новому законодательству производство предварительного следствия обязательно по делам лишь о тех преступлениях, расследование которых, как правило, ввиду очевидности событий, не представляет сложности; дела об умышленных легких телесных повреждениях, об оскорблении, о незаконном изготовлении, сбыте, хранении спиртных напитков, незаконной охоте, о незаконной порубке леса, самоуправстве, нарушении паспортных правил, хулиганстве, предусмотренном ст. 206 ч. I и ч. III, УК РСФСР, кроме злостного, и другие подобного рода не

представляющие большой опасности преступления. Материалы дознания по этим преступлениям направляются в суд для рассмотрения по существу.

На следственном аппарате прокуратуры и органах охраны общественного порядка лежит важная обязанность точного исполнения закона о праве обвиняемого на защиту со стадии предварительного следствия.

В настоящее время, когда в органах охраны общественного порядка создан самостоятельный следственный аппарат и определена его компетенция, увеличилось количество уголовных дел, по которым введено участие защитника со стадии предварительного следствия, а это означает последовательную демократизацию советского уголовного процесса.

Следователи органов охраны общественного порядка наравне со следователями прокуратуры при производстве предварительного следствия осуществляют свою деятельность в строгом соответствии с процессуальным законом; на них не возложены законом специфические функции, свойственные, например, таким службам милиции, как ОБХСС и уголовный розыск. Таким образом, следователи при производстве расследования по делам, отнесенным к их производству, и дознаватели, производящие расследование в форме дознания, обязаны основывать свои выводы о виновности лиц, привлекаемых к ответственности, лишь на достоверных официальных доказательствах.

Изменение подследственности позволит органам милиции направить свои усилия на проведение оперативно-розыскных мероприятий по розыску преступников, своевременное пресечение, раскрытие и предупреждение преступлений, а также на выполнение неотложных следственных действий по делам о преступлениях, по которым предварительное следствие является обязательным.

Успех борьбы с преступностью во многом зависит от правильного взаимодействия следственной работы с оперативно-розыскной работой органов милиции. Только согласованными усилиями следственного аппарата и различных оперативных служб органов милиции можно обеспечить выполнение требования закона о раскрытии каждого преступления. Вместе с тем необходимо обратить особое внимание на неуклонное исполнение закона, возложившего на органы милиции обязанность производства неотложных следственных действий, принятия необходимых оперативно-розыскных мер по раскрытию преступления и установлению лиц, совершивших эти преступления. Эти требования четко регламентированы статьями 29 и 30 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик.

Особое внимание надлежит обратить на решительное усиление борьбы с хищениями. Анализ работы по борьбе с крупными хищениями социалистической собственности, взяточничеством и другими особо опасными преступлениями дает основание утверждать, что полностью оправдала себя практика расследования этих преступлений группами следователей с привлечением к расследованию работников органов дознания и поручения им в соответствии со статьей 30 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик следственных и розыскных действий в объеме, необходимом для полного раскрытия преступлений.

Эту практику необходимо совершенствовать. В случаях необходимости при расследовании по сложным и трудоемким уголовным делам следует создавать группы следователей в составе как следователей прокуратуры, так и следователей органов охраны общественного порядка.