

Политика

**Власть
нуждается
в своем
«Отечестве»**

4

Города и мифы



**Зимой Оренбург
атакуют
снежные метели,
летом —
пыльные смерчи**

7

Интернет

**Масонская
ложа:
тайное
становится
виртуальным**

9

Спорт

**Стартовал
главный
шахматный
турнир
лета**

11

Новости



**Король поп-музыки
в Царском Селе**

3

Высшая инстанция

10 лет назад президент подписал закон о Конституционном суде



Суд идет

● Цитата дня

«Суд не верит присягам. Он и сам присягал».
Альбер ЮССОН, французский драматург

Не так уж продолжительна история российского конституционного правосудия, но она успела наполниться значительными и драматическими событиями. У КС была предшествующая в СССР — Комитет конституционного надзора с весьма ограниченными полномочиями. После августа 1991-го впервые в России был учрежден суд, уполномоченный судить законы и имеющие силу закона другие правовые акты.

Юрий ФЕОФАНОВ

В нынешнем Законе о КС сказано, что суд «решает исключительно вопросы права». В первом Законе о КС 1991 года сказано более прямолинейно: «не рассматривает политические вопросы». Но первым же было дело о конституционности указа президента Ельцина о слиянии министерств безопасности и внутренних дел.

Решение было не в пользу указа. Президент подчинился и указ отменил. Вроде бы административный вопрос. Но тогдашний председатель КС Валерий Зорькин сделал опасный шаг: публично прокомментировал это решение как раз в политическом смысле. Политическим был и вопрос законности референдума о независимости в Татарстане. И опять с публичными комментариями. Как известно, республика отказалась выполнить это решение. И ни президент, ни Верховный совет не смогли ничего сделать. Что, конечно, ударило по престижу суда.

Звездным часом КС было рассмотрение «дела КПСС». Общественность разочаровало вынесенное решение, хотя им признавались законными указы президента сначала о прионовлении, а затем о запрещении деятельности партии Ленина—Сталина.

Демократы ждали нового Нюрнберга, не отдавая себе отчета, что КС — это суд права, но не факта. Он не был уполномочен рассматривать преступления компартии и ее лидеров. Подтвердив президентский указ о запрете, КС все же оставил лазейку, исключив из запрета территориальные пер-

вичные организации компартии. Это во многом способствовало возрождению партии под другими названиями.

То, что суду приходилось рассматривать политические вопросы, было и остается неизбежной реальностью, от этого никуда не денешься. Вопрос в том, чтобы решать политические конфликты правовыми средствами, не выйдя за границы правового поля.

КС первого состава, состоявший из 13 судей, не сумел удержаться в этих рамках, когда надвинулись события октября 1993 года. Взрыв последовал после знаменитого указа № 1400, фактически лишавшего власти тогдашний законодательный орган. Это произошло 21 сентября. В этот день, вернее, в ту же ночь председатель собрал заседание и без всяких процедур, обязательных для любого суда, не выслушав другую сторону, поставил на рассмотрение указ Ельцина, который большинством голосов, был признан неконституционным.

Это была та ночь, когда КС из правового института превратился в чисто политический инструмент одной из сторон конфликта. Одержав верх над парламентом открытой силой, Ельцин, надо отдать ему должное, не сорвал мантию ни с одного из судей, лишь заморозив деятельность суда примерно на год.

В 1994 году был принят новый закон о КС, председателем стал Владимир Туманов, оставивший эту должность по возрасту. Его сменил Марат Баглай. В отличие от Зорькина, и того, и этого мы нечасто видели на телеэкранах, а уж тем более на публичных мероприятиях, если не считать офици-

альных. Никаких комментариев своих решений. Редкие интервью.

Но это отнюдь не свидетельствует о том, что КС заключился в юридическую башню из слоновой кости. Напротив, его строго правовые решения имеют значительные, в том числе политические, последствия. Разве не таковым является, например, решение о незаконности института прописки, принятое по жалобе граждан? Или несколько решений, толкующих нормы УПК в пользу граждан, содержащихся под стражей до суда? В пределах своих полномочий КС «подправляет» нормы УПК советского образца. Пока, наконец, в первом чтении не был принят новый Кодекс.

Равным по политической значимости «делу КПСС» можно назвать рассмотрение уже «новым» КС указа президента от 30 ноября 1994 г. «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности» на территории Чечни и ряда других документов. Опять от КС ждали однозначного ответа на вопрос: законно или незаконно действовал глава государства, направляя войска в мятежный край? Тем более что дело возникло по заявлению Совета Федерации и группы депутатов Госдумы. Но однозначного и категорического ответа быть не могло, поскольку слишком сложный клубок противоречий, завязавшийся со времен сталинской акции, привел к тому, что мы сейчас расхлебываем.

Нынешний КС состоит из 19 юристов высшей квалификации в разных областях права. Дела рассматриваются в двух равноправных палатах, а наиболее значительные — на пленарных заседаниях. Как, например, «дело об амнистии», решение по которому вынесено совсем недавно.

По-разному относится общественность к отдельным verdictам КС. Но с полным основанием можно говорить: за 10 лет в России утвердилось конституционное правосудие.

Председатели и судьи

Валерий ЗОРЬКИН, первый председатель Конституционного суда. После возобновления деятельности КС в 1994 году (перевы в работе суда длился более года) судьи освободили его от должности председателя. Ныне — судья КС.
Владимир ТУМАНОВ, избран председателем в 1994 году. В 1997-м был освобожден от должности судьи по возрасту (ему исполнилось 70 лет). Ныне работает там же консультантом.
Марат БАГЛАЙ, избран председателем КС в феврале 1997 года.

● Прямая речь

Тамара МОРИЦОВА, заместитель председателя Конституционного суда:
— 10 лет — не такой уж большой срок для оценки деятельности нашего суда, но не такой уж и маленький. Политики по-разному относятся к суду и его решениям, граждане — однозначно: они нам доверяют. Свидетельством тому не столько опросы общественного мнения, сколько стойкий, из года в год рост обращений, как говорят, простых людей к конституционному правосудию, когда они не находят решения своих вопросов в других инстанциях.

Элизабет РОБСОН: Политики редко отвечают на трудные вопросы

Сегодня завершается рабочий визит в столицу главы русской службы Би-би-си Элизабет РОБСОН. Беседа с корреспондентом «Известий» Екатериной Выхухоловой прошла в стенах отеля патриархии — довольно необычного места, сочетающего в себе шик новомодных гостиниц и аскетизм православного антуража. В основном здесь останавливаются иностранцы, причем, как нам пояснили, людей случайных среди них нет. Навстречу выходит очаровательная женщина, сразу начинающая разговор на чистейшем русском языке.

— Мне известно, что многие годы своей жизни вы посвятили России. Почему ваш выбор пал именно на русский язык?

— Это, наверное, довольно экзотическая история, поскольку в основе решения лежал чистый романтизм. Мне было пятнадцать лет. В библиотеке школы, где я училась, я впервые обнаружил романы Достоевского на английском языке, стала их читать и совершенно неожиданно для себя открыла целый мир. И вскоре после этого вспыхнул скандал вокруг романа Пастернака «Доктор Живаго». О нем очень много говорили, очень быстро перевели, и он так стал для меня очередным открытием. Как раз в это время у меня появилась возможность учиться русскому языку в гимназии. Учительница оказалась из семьи иммигрантов-меньшевиков. Мы учили грамматику русского языка, например, по стихотворениям Пушкина, а позже и сами

пытались писать стихи по-русски. Все это так повлияло на меня, что когда я пришла в университет изучать французский и немецкий, то спросила, можно ли изучать еще и русский, и мне сказали — да. И, в общем, как говорится, the rest is history (все остальное — дело истории. — E.B.).

— И позже вы не сожалели о своем выборе?

— Нет, ничуть. Я до сих пор продолжаю интересоваться и Францией, и Германией, они замечательны каждая в своем роде, но Россия — это особая страна.

— Часто ли вы бывали здесь?

— Сейчас да. Долгие годы сюда было трудно ездить. Самое главное — и это как бы логическое завершение истории, после университета я была в Ленинграде на стажировке. Наверное, именно этот опыт сыграл самую решающую роль.

(Окончание на 3-й стр.)

Нобелевский страж

Академик Алферов присмотрит за шкурой неубитого медведя

В среду президент РФ Путин подписал пакет законов, которые открывают дорогу ввозу в Россию отработанного ядерного топлива (ОЯТ) из-за рубежа. Законопроекты были одобрены Думой и Советом федерации. Теперь они вступают в силу. По планам Минатома в Россию за 20 лет может быть завезено 20 тысяч тонн иностранного ОЯТ, что даст казне 20 млрд долларов.

Сергей ЛЕСКОВ

Одновременно с указом по ОЯТ президент подписал, как и предполагали «Известия» несколько дней назад, еще один указ — «О специальной комиссии по вопросам ввоза на территорию РФ облученных тепловыделяющих сборок зарубежного производства». Этот документ можно считать удачной PR-акцией, которая несколько успокоит общественное мнение, озабоченное перспективой превращения России в ядерную свалку. Именно с этой целью председателем комиссии назначен наиболее авторитетный из представителей точных наук лауреат Нобелевской премии, вице-президент РАН, председатель Санкт-Петербургского научного центра РАН Жорес Алферов. Позиция академика по этому вопросу была высказана им в «Известиях»: при должном общественном контроле проект технологически оправдан и экономически выгоден России.

Но пока весь шум вокруг ядерных отходов напоминает стычку вокруг шкуры неубитого медведя. Заполучить желанные контракты очень непросто. Как бы ни ликовал Минатом, что сумел провести пакет законов по всем этапам власти, на этой неделе случилось очень неприятное событие. Не ложа — бочка легтя. В Вашингтоне представители США, Тайвана, Японии, Южной Кореи и Китая достигли договоренности о сотрудничестве в области утилизации ядерных материалов. Таким образом, большинство стран азиатского континента, которые рассматривались Минатомом как потенциальные экспортеры ОЯТ в Россию, заявили, что предпочитают иной вариант захоронения этих материалов.

Эксперты предупреждали и раньше: 90% радиоактивных материалов этого региона контролируются США. Скорее статуя Свободы начнет раздавать милостыню, чем Америка уступит кому-то свои деньги. Может быть, поэтому министр по атомной энергии академик Александр Румянцев и признался «Известиям», что потенциальных клиентов пока не видно, одни переговоры.

Обеспокоенность министра объяснима: без этих денег России сложно выполнить программу по утилизации атомных подводных лодок, по безопасному захоронению собственного ОЯТ, по экологической рекультивации затопленных за десятилетия гонки вооружений земель. Неясно, к слову, как собираются решить эти острые проблемы «зеленые», протестующие против ввоза ОЯТ.

— Я категорически против ввоза отходов в Россию, — сказал министр А. Румянцев «Известиям». — Но топливо — это не отходы. Это ценное сырье. Обращаться с ним умеют только три страны в мире. Россия в их числе. Мы уже потеряли финский рынок, терям Чехию, Венгрию. Нас выталкивают Англия и Франция.

— Насколько велик риск? Чернобыль научил опасаться слова «атом».

— В России не было ни одной аварии при транспортировке и хранении своего ОЯТ. Мы смело входим в проект. Россия и сейчас, по старым обязательствам, ввозит 400—500 тонн облученного топлива в год. Мы хотим лишь удвоить это количество. Если все ОЯТ, скопившееся на планете, собрать в единую кучу, то получится 10-этажное здание с двумя подъездами. Объем экспорта в Россию — один этаж, а после переработки останутся собственноразноактивные отходы объемом в одну туалетную комнату. Но уже ставятся эксперименты по полному уничтожению и этих мизерных отходов.

Как нам обустроить Косово

Руководитель миссии ООН — о том, что ждет мятежную югославскую провинцию

Немногом более двух лет минуло с тех пор, как подразделения югославской армии и полиции были выведены из Косово, а территория, согласно резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, была отдана под международный контроль. Впервые в истории международное сообщество взялось выполнить доселе невиданную задачу: помочь залечить нарывы войны и этнической ненависти, восстановить разрушенную экономику и сделать ее конкурентоспособной, построить по-настоящему демократическое, образованное общество, в котором во главу угла были бы поставлены принципы уважения прав человека — независимо от расы, пола, национальной или религиозной принадлежности.

Ханс ХЭККЕРУП, специальный представитель Генерального секретаря ООН, руководитель миссии ООН в Косово

Стоит ли вспоминать кривые ухмылки скептиков, когда все начиналось. Находилось немало таких, кто смотрел на наши усилия в Косово как на сизифов труд, ожидая лишь момента, когда мы признаем, что не в состоянии изменить что-либо к лучшему, и отступим. Но вышло

иначе. За два года деятельности международной миссии жизнь в Косово изменилась до неузнаваемости. И хотя нашу работу здесь никак нельзя считать завершенной, не видеть тех значительных перемен, которые произошли в обществе, может только слепец.

Конечно, можно почитать на лаврах и вспоминать, какой была ситуация в Косово в июне 1999 года — когда многонациональный миротворческий контингент и международная гражданская администрация только

прибыли в эту израненную провинцию, когда сотни тысяч беженцев возвращались домой из мест вынужденного самоизгнания, а международное сообщество лишь начинало оказывать помощь по скорейшей нормализации жизни, — вспоминать и выгодно сравнивать ее с нынешним положением дел. Действительно, за эти два года было сделано немало — на сегодня в Косово практически полностью восстановлена и качественно улучшена вся инфраструктура общества: работают школы, университет, больницы и поликлиники, банки, бюджетная и налоговая служба, почта и телеграф, транспорт (включая железные дороги), радио и телевидение, выходят газеты и журналы, возникают сотни мелких и средних частных предприятий, которые должны стать основой развития экономики.

(Окончание на 8-й стр.)



Июль 1999 года. Войска НАТО пересекают границу автономного края Косово со стороны Македонии

КУРСЫ ВАЛЮТ С 12 ИЮЛЯ

1 австралийский доллар	14,8800	1 доллар США	29,2000
1 австрийский шиллинг	18,1400	1 евро	24,9600
1 англ. фунт стерлингов	41,2000	1 ирландский фунт	31,6900
1000 белорусских рублей	20,7400	100 исландский крон	26,5500
100 бельгийских франков	61,6700	100 испанский песет	15,0000
1000 греческих драм	73,2900	1000 итальянский лир	12,8900
10 датских крон	33,5500	100 казахстанских тенге	19,9000

1 канадский доллар	19,2100	1 немецкая марка	12,7600
10 финляндский марок	41,9800	1 голландский гульден	11,3300
10 французских франков	38,0500	1 норвежских крон	31,4100
10 шведских крон	26,8500	100 португальский эскудо	12,4500
1 швейцарский франк	16,4200	1 сингапурский доллар	15,9000
10 японских иен	23,2500	1000000 турецких лир	22,9600

ЦЕНА

Austria	24,-ATS	Great Britain	1,2-E
Belgium	62,-BFR	Greece	550,-DR
Denmark	12,-DKR	Italy	3500,-LIRE
France	12,-FF	Luxembourg	62,-FLUX
Germany	3,-DM	Netherlands	3,-HFL

Spain	280,-PTS
Sweden	16,-SKR
Switzerland	2,4-SFR

ISSN 0233 - 4356



9 770233 435009

Розничная цена в России и странах СНГ свободная

Курсы установлены без обязательств Банка России покупать или продавать указанные валюты по данному курсу. Информация предоставлена департаментом общественных связей Банка России.