

УДК 342.553(075.8)
ББК 67.401я73
Г77

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Гранкин И. В., доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ.

Рецензент:

Овчинников И. И., доктор юридических наук, профессор.

Гранкин И. В.

Г77 Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2021. — 336 с.

ISBN 978-5-392-32906-9

DOI 10.31085/9785392329069-2021-336

В настоящем пособии в форме лекций раскрываются основные программные вопросы учебной дисциплины «Муниципальное право Российской Федерации» с учетом внесенных в 2020 г. изменений в статьи Конституции РФ, регулирующие организацию местного самоуправления в нашей стране. Освещаются теоретические вопросы муниципального права, законодательные положения, регулирующие организацию местного самоуправления, и практика их применения.

Нормативные акты приводятся по состоянию на 1 января 2020 г.

Пособие рекомендуется обучающимся и преподавателям высших учебных заведений, а также депутатам, муниципальным служащим, иным лицам, которые интересуются организацией местного самоуправления в нашей стране и зарубежных государствах.

УДК 342.553(075.8)
ББК 67.401я73

Учебное издание

Гранкин Игорь Васильевич
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КУРС ЛЕКЦИЙ
Учебное пособие

Подписано в печать 10.12.2020. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 21,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-32906-9

DOI 10.31085/9785392329069-2021-336

© Гранкин И. В., 2020

© ООО «Проспект», 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
-------------------	---

Лекция 1

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Вопрос первый. Понятие муниципального права Российской Федерации	5
Вопрос второй. Муниципально-правовые отношения и их субъекты	10
Вопрос третий. Предмет муниципального права	14
Вопрос четвертый. Методы муниципально-правового регулирования	15
Вопрос пятый. Система муниципального права	17
Вопрос шестой. Наука муниципального права	18

Лекция 2

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ФОРМА НАРОДОВЛАСТИЯ

Вопрос первый. Понятие местного самоуправления	21
Вопрос второй. Местное самоуправление – одна из основ конституционного строя	28
Вопрос третий. Права граждан на местное самоуправление	30
Вопрос четвертый. Принципы местного самоуправления	32
Вопрос пятый. Функции местного самоуправления	38
Вопрос шестой. Система организационных форм местного самоуправления	39

Лекция 3

ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Понятие правовой основы местного самоуправления и источников муниципального права	41
---	----

Вопрос второй. Конституция РФ о местном самоуправлении.....	45
Вопрос третий. Федеральное правовое регулирование местного самоуправления.....	48
Вопрос четвертый. Международные правовые акты по вопросам местного самоуправления.....	52
Вопрос пятый. Судебные акты по вопросам местного самоуправления.....	53
Вопрос шестой. Региональная правовая база местного самоуправления.....	55
Вопрос седьмой. Муниципальные правовые акты.....	56

Лекция 4

РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Вопрос первый. Земское и городское самоуправление в Российской империи	59
Вопрос второй. Местная власть в Российской Советской Федеративной Социалистической Республике в 1917–1991 гг.....	69
Вопрос третий. Особенности развития местного самоуправления в постсоветский период.....	76

Лекция 5

ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Вопрос первый. Основные теории местного самоуправления	79
Вопрос второй. Нормативная основа организации местного самоуправления в зарубежных государствах	82
Вопрос третий. Английская система местного самоуправления.....	84
Вопрос четвертый. Французская система местного самоуправления	86
Вопрос пятый. Германская (смешанная) система местного самоуправления.....	91
Вопрос шестой. Организация местного самоуправления в США	94

Лекция 6

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Понятие территориальной организации местного самоуправления.....	96
--	----

Вопрос второй. Понятие и виды муниципальных образований.....	101
Вопрос третий. Критерии установления границ муниципальных образований и порядок их изменения	104
Вопрос четвертый. Преобразование и упразднение муниципальных образований	108
Вопрос пятый. Государственный реестр муниципальных образований	110

Лекция 7

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Понятие организационной основы местного самоуправления.....	112
Вопрос второй. Представительный орган муниципального образования	115
Вопрос третий. Глава муниципального образования	124
Вопрос четвертый. Местная администрация.....	126
Вопрос пятый. Контрольный орган муниципального образования	129
Вопрос шестой. Избирательная комиссия муниципального образования	132

Лекция 8

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Понятие экономической основы местного самоуправления.....	133
Вопрос второй. Муниципальная собственность.....	137
Вопрос третий. Местный бюджет и порядок его формирования	141
Вопрос четвертый. Местные налоги	148
Вопрос пятый. Имущественные права муниципальных образований	160

Лекция 9

КОМПЕТЕНЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Понятие компетенции местного самоуправления.....	162
Вопрос второй. Бюджетно-финансовые полномочия и полномочия по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью	168

Вопрос третий. Полномочия в сфере градостроительства, использования земли, других природных ресурсов и охраны окружающей среды.....	172
Вопрос четвертый. Полномочия в сфере жилищного, коммунального хозяйства, дорожного строительства, бытового и торгового обслуживания населения.....	177
Вопрос пятый. Полномочия в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, социальной поддержки населения.....	179
Вопрос шестой. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан.....	181

Лекция 10

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Конституционно-правовая основа деятельности населения по осуществлению местного самоуправления.....	187
Вопрос второй. Местный референдум	189
Вопрос третий. Муниципальные выборы.....	193
Вопрос четвертый. Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления	197
Вопрос пятый. Сходы граждан.....	199
Вопрос шестой. Территориальное общественное самоуправление.....	199

Лекция 11

ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Конституционно-правовая основа участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	206
Вопрос второй. Правотворческая инициатива граждан.....	207
Вопрос третий. Публичные слушания.....	209
Вопрос четвертый. Собрания, конференции граждан. Опросы граждан	211

Вопрос пятый. Обращения граждан в органы местного самоуправления.....	213
Вопрос шестой. Гарантии местного самоуправления.....	215

Лекция 12

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопрос первый. Понятие муниципальной службы и ее принципы.....	224
Вопрос второй. Правовой статус муниципальных служащих.....	227
Вопрос третий. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы.....	236
Вопрос четвертый. Гарантии, поощрения и наказания муниципальных служащих.....	244
Вопрос пятый. Позиции Конституционного Суда РФ по вопросам муниципальной службы.....	246

Лекция 13

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В НЕКОТОРЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Вопрос первый. Организация местного самоуправления в городах федерального значения.....	249
Вопрос второй. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.....	254
Вопрос третий. Организация местного самоуправления в наукоградах.....	259
Вопрос четвертый. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях и в районах Крайнего Севера.....	263

Лекция 14

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Вопрос первый. Понятие муниципально-правовой ответственности.....	265
Вопрос второй. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.....	270

Вопрос третий. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	271
Вопрос четвертый. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.....	276
Вопрос пятый. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	277

Лекция 15

МУНИЦИПАЛЬНОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО

Вопрос первый. Правовая основа муниципального нормотворчества	280
Вопрос второй. Стадии муниципального нормотворчества	283
Вопрос третий. Контрольно-мониторинговая деятельность за реализацией муниципальных правовых актов	291
Вопрос четвертый. Гласность как условие эффективности муниципального нормотворчества	294

Лекция 16

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Законодательная основа судебной защиты местного самоуправления	305
Вопрос второй. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении судебной защиты местного самоуправления.....	310
Вопрос третий. Защита местного самоуправления в судах общей юрисдикции	317
Вопрос четвертый. Полномочия арбитражных судов по защите местного самоуправления	321
Вопрос пятый. Позиции Европейского суда по правам человека в области защиты местного самоуправления.....	322