

УДК 342(470+571)(075.8)  
ББК 67.400(2Рос)я73  
К65

Авторский коллектив:

*Б.С. Эбзеев, А.С. Прудников, Н.А. Чертова, Н.Д. Эриашвили,  
А.М. Осаветюк, Е.Ю. Зинченко, С.А. Егоров, П.И. Гаврюшенко,  
А.В. Кирнос, В.А. Колесников, Г.А. Наквасина,  
Д.С. Белявский, М.С. Трофимов, И.А. Алексеев, Л.В. Кинчене*

Рецензент:

заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ,  
доктор юридических наук, профессор *В.О. Лучин*

**К65** Конституционное право России: учебник для студентов  
вузов / [Б.С. Эбзеев и др.]; под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Пруд-  
никова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА,  
2015. — 671 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

**И. Эбзеев, Борис Сафарович.**

ISBN 978-5-238-02237-6

Агентство СІР РГБ

Рассмотрены вопросы, традиционно относящиеся к предмету науки конституционного права: конституционные основы гражданского общества, юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина, федеративное устройство, система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации и др. Большое внимание уделено избирательной системе с учетом изменений, произошедших в избирательном законодательстве.

Для преподавателей, аспирантов (адъюнктов), студентов юридических вузов и факультетов, практических работников, а также для всех интересующихся проблемами отечественного конституционного права.

**ББК 67.400(2Рос)я73**

ISBN 978-5-238-02237-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1999, 2005, 2007, 2010, 2012

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010, 2012

# Оглавление

---

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Теоретические основы конституционного права Российской Федерации</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Конституционное право как отрасль права</b>	<b>6</b>
1.1. Понятия «конституционное право» и «государственное право»	6
1.2. Предмет и метод конституционного права России	10
1.3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты	18
1.4. Принципы, нормы, подотрасль и институты в системе конституционного права	22
1.5. Система источников конституционного права	37
1.6. Конституция, федеральные законы, их виды и соотношение	41
1.7. Особенность международных договоров как источников конституционного права	51
1.8. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти. Подзаконные и иные нормативные акты	54
1.9. Коллизии источников конституционного права и способы их преодоления	62
<b>Глава 2. Конституционное право — юридическая наука и учебная дисциплина</b>	<b>64</b>
2.1. Понятие и предмет науки конституционного права	64
2.2. Источники и методы науки конституционного права	67
2.3. Конституционное право как учебная дисциплина	70
<b>Глава 3. Конституция и ее развитие</b>	<b>72</b>
3.1. Соотношение Основного закона и Конституции в теории и практике конституционализма	71
3.2. Понятие и функции Конституции	74
3.3. Форма и структура Конституции	80
3.4. Юридические свойства Конституции	84
3.5. Порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок	89

<b>Раздел II. Основы конституционного строя</b>	<b>95</b>
<b>Глава 4. Система социальных, экономических и политико-правовых отношений как основа конституционного строя</b>	<b>96</b>
4.1. Конституционный строй: основные принципы и правовое закрепление	96
4.2. Экономические основы конституционного строя	120
<b>Глава 5. Конституционные основы гражданского общества</b>	<b>123</b>
5.1. Понятие, признаки, структура	123
5.2. Гражданское общество и государство	127
5.3. Политические партии и общественные объединения в Российской Федерации	130
5.4. Статус средств массовой информации	143
5.5. Контроль и надзор за деятельностью общественных организаций	148
<b>Раздел III. Права и свободы человека и гражданина</b>	<b>151</b>
<b>Глава 6. Юридическая природа прав, свобод и обязанностей человека и гражданина</b>	<b>152</b>
6.1. Гражданство и правосубъектность	152
6.2. Конституционные принципы правового статуса личности	156
6.3. Конституционные права и обязанности человека и гражданина	160
6.4. Единство и целостность системы прав и свобод человека и гражданина	164
<b>Глава 7. Гражданство в Российской Федерации</b>	<b>169</b>
7.1. Понятие, сущность, принципы гражданства	169
7.2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации. Гражданство детей, опекунов, попечителей, недееспособных лиц	182
7.3. Полномочия органов, ведающих делами о гражданстве	194
<b>Глава 8. Конституционные основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России</b>	<b>197</b>
8.1. Основные категории иностранных граждан и лиц без гражданства	197
8.2. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства	204

8.3. Конституционный статус беженцев и вынужденных переселенцев	210
<b>Глава 9. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в России</b>	<b>217</b>
9.1. Обращения граждан к Президенту РФ, в государственные органы и органы местного самоуправления	217
9.2. Защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном и гражданском судопроизводствах	229
9.3. Организационно-правовые гарантии основных прав и свобод в сфере исполнительной власти	235
<b>Глава 10. Деятельность Уполномоченного по правам человека в России как гарантия защиты прав и свобод личности</b>	<b>241</b>
10.1. Становление института Уполномоченного по правам человека	241
10.2. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	244
10.3. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	246
<b>Глава 11. Международная защита прав и свобод человека и гражданина</b>	<b>255</b>
11.1. Международно-правовые акты защиты прав и свобод человека и гражданина	255
11.2. Взаимовлияние и соотношение международного права и законодательства государств	262
11.3. Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения по защите прав и свобод человека	264
11.4. Защита прав и свобод человека в рамках Совета Европы	272
<b>Раздел IV. Федеративное устройство</b>	<b>275</b>
<b>Глава 12. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации</b>	<b>276</b>
12.1. Понятие и формы государственного устройства	276
12.2. Особенности Федерации в России	280
12.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации	288
<b>Глава 13. Статус субъектов Российской Федерации</b>	<b>297</b>
13.1. Классификация субъектов	297
13.2. Международные союзы (союзы, содружества)	309

<b>Раздел V. Избирательная система в России</b>	<b>313</b>
<b>Глава 14. Избирательная система Российской Федерации</b>	<b>314</b>
14.1. Понятия «избирательная система» и «избирательное право»	314
14.2. Виды избирательных систем: межоритарная, непропорциональная (полумажоритарная), пропорциональная и смешанная	317
<b>Глава 15. Теория избирательного права</b>	<b>339</b>
15.1. Современные тенденции развития избирательного права в Российской Федерации	339
15.2. Источники, нормы и принципы избирательного права в Российской Федерации	346
15.3. Субъекты избирательного процесса. Права и обязанности	360
<b>Глава 16. Избирательный процесс</b>	<b>372</b>
16.1. Понятие и основные стадии	372
16.2. Организация и порядок проведения выборов	374
16.3. Определение результатов голосования и распределение депутатских мандатов	388
<b>Раздел VI. Система органов государственной власти и местного самоуправления в России</b>	<b>403</b>
<b>Глава 17. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации</b>	<b>404</b>
17.1. Общие положения	404
17.2. Понятие государственных органов и их система	409
17.3. Органы государственной власти России и субъектов Федерации	426
<b>Глава 18. Президент Российской Федерации</b>	<b>435</b>
18.1. Сущность президентской власти	435
18.2. Роль Президента РФ в работе государственных органов	438
18.3. Порядок выборов и порядок прекращения полномочий Президента РФ	453
<b>Глава 19. Федеральное Собрание (парламент) Российской Федерации</b>	<b>462</b>
19.1. Место парламента в государственном механизме	462

19.2. Организационно-правовые аспекты деятельности Совета Федерации	468
19.3. Порядок рассмотрения Советом Федерации вопросов, отнесенных к его ведению	476
19.4. Организационно-правовые аспекты деятельности Государственной Думы	481
19.5. Процедурные правила рассмотрения вопросов	492
19.6. Законодательная процедура	502
<b>Глава 20. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации</b>	<b>517</b>
20.1. Конституционно-правовой статус, депутатский мандат, срок полномочий	517
20.2. Полномочия парламентариев	523
20.3. Гарантии депутатской деятельности	527
<b>Глава 21. Правительство Российской Федерации</b>	<b>537</b>
21.1. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти	537
21.2. Порядок формирования, срок полномочий, отставка	546
21.3. Полномочия Правительства РФ	553
21.4. Акты Правительства РФ	564
<b>Глава 22. Судебная власть в Российской Федерации</b>	<b>567</b>
22.1. Понятие и структура судебной власти в Российской Федерации. Виды судебных систем	567
22.2. Конституционно-правовой статус Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ	575
22.3. Конституционный Суд Российской Федерации	578
22.4. Конституционно-правовой статус судей	588
<b>Глава 23. Конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации</b>	<b>596</b>
23.1. Понятие «национальная безопасность»	596
23.2. Роль институтов конституционного права в реализации Концепции национальной безопасности Российской Федерации	600
23.3. Конституционная безопасность и проблемы ее обеспечения в России	610

<b>Глава 24. Местное самоуправление в Российской Федерации</b>	<b>617</b>
24.1. Местное самоуправление — одна из основ демократического общества и правового государства	617
24.2. Сущность, система и функции местного самоуправления	618
24.3. Права и обязанности	625
24.4. Постоянное совершенствование местного самоуправления — объективная необходимость	630
<b>Глава 25. Конституционно-правовой статус правоохранительных органов в системе безопасности Российской Федерации</b>	<b>637</b>
25.1. Система безопасности в Российской Федерации	637
25.2. Конституционно-правовой статус Совета Безопасности Российской Федерации	639
25.3. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации	645
25.4. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел Российской Федерации	657