



# Образование В ДОкументах

Издается с 1994 года

*ИЗДАНИЕ, С КОТОРЫМ ВЫ  
ПОЧУВСТВУЕТЕ СЕБЯ УВЕРЕННЕЕ*

**Качество современных  
детских игрушек — обще-  
государственный вопрос!**  
здоровье детей под угрозой

**Расслоение в образовании  
будет увеличиваться**  
тенденции и прогнозы

**Устав учреждения СПО**  
Рособразование рекомендует

**1** (146)

**январь  
2007**



## Межрегиональный информационный бюллетень

Учрежден и издается  
ООО "Фирма "Частное  
образование С" —



Периодичность выпуска —  
2 номера в месяц

*Только полезная правовая  
и нормативно-методическая  
информация — на каждый  
день для руководителя  
и бухгалтера всех типов  
образовательных учреждений  
и органов управления  
образованием*

- ✓ **Законодательство  
об образовании**
- ✓ **Реформа образования  
и науки**
- ✓ **Экономика и финансы**
- ✓ **Управление,  
кадры  
и делопроизводство**
- ✓ **Предпринимательская  
деятельность  
и платные  
образовательные  
услуги**
- ✓ **Обмен опытом**
- ✓ **Ответы на вопросы**

*Перепечатка материалов,  
опубликованных в бюллетене  
"Образование в Докумен-  
тах", допускается только  
по согласованию с редакцией*

Бюллетень  
зарегистрирован  
в Росохранкультуре  
Рег. ПИ № ФС77-21040

© "Образование  
в Документах", 2007

# Образование в Документах

Издается с 1994 года

№ 1 (146) (с момента издания)  
**2007**

## В номере:

### ОБЩЕСТВО

#### ■ Реформа системы образования

*Ольга Дашковская. Расслоение в образова-  
нии будет увеличиваться ..... 4*

### ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

#### ■ Из первоисточника ..... 10

### ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

#### ■ Финансово-хозяйственная деятельность

*Приказ Рособразования от 17.11.2006 № 1363  
"О состоянии и мерах по укреплению фи-  
нансово-хозяйственной дисциплины в под-  
ведомственных учреждениях Федерального  
агентства по образованию" ..... 12*

## РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### ■ Порядок комплектования ДОУ

Постановление администрации города Рязани от 17.10.2006 № 3535 “О Порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных учреждений” (с приложениями) ..... 17

### ■ Учредительство, реорганизация, финансирование и ликвидация ОУ

Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 24.10.2006 № 221-п “Об утверждении Порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования государственных образовательных учреждений Ненецкого автономного округа” (с приложением) ..... 21

## Тема номера

## КАЧЕСТВО СОВРЕМЕННЫХ ДЕТСКИХ ИГРУШЕК — ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВОПРОС!

### ■ Мнение специалиста

Е.О. Смирнова. Обоснование психолого-педагогической экспертизы игрушек и игровых пособий для детей ..... 25

### ■ Дискуссия, требующая продолжения

Ольга Захарова. Неигрушечная проблема ..... 28

Современный рынок детских игрушек: проблемы безопасности и качества (рекомендации круглого стола) ..... 34

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### ■ Оплата труда

Решение Верховного суда РФ от 13.07.2006 № ГКПИ 06-637 [Приоритетность Трудового кодекса РФ при исчислении среднего заработка] (извлечение) ..... 44

### Главный редактор

Татьяна Сальникова

### Редактор отдела оперативной информации и документов —

Александр Вениаминов

### Редактор —

Екатерина Полякова

### Корректурa —

Мария Решетова

### Компьютерная верстка —

Татьяна Денисова

### Компьютерный набор —

Вера Галкина

### Директор —

Нина Жукова

### Гл. бухгалтер-экономист —

Любовь Пушкина

### Наш адрес:

редакция бюллетеня  
“Образование  
в Документах”,  
ул. Кулакова, д. 3, корп. 2,  
123181 Москва, Россия

Тел.: (495) 750-5779,  
942-7723, 942-7721

Факс (495) 750-5779

### E-mail:

ovd@pes-publishing.com  
www.pes-publishing.com

### Подписные индексы:

по каталогу агентства  
“Роспечать”:

для физических лиц — 46539,  
для организаций — 46538;

по каталогу российской прессы  
“Почта России” (МАП):

для физических лиц — 24519,  
для организаций — 24520



Реклама наших коллег

Информационный  
буллетень

## Официальные документы в образовании

Подписка  
принимается всеми  
отделениями связи  
РФ и стран СНГ

### Подписные индексы:

■ по каталогу  
агентства  
“Роспечать”  
(красно-  
бело-голубой цвет):  
для физических лиц —  
73569;  
для организаций —  
47690

■ по каталогу  
русской прессы  
“Почта России” (МАП):  
для физических лиц —  
99514;  
для организаций —  
99515

Буллетень  
зарегистрирован  
в Комитете РФ  
по печати  
Рег. № 018753

## Локальные нормативные акты

### ■ Рособразование рекомендует

Письмо Рособразования от 01.12.2006  
№ 2153/1217 “Устав федерального государ-  
ственного образовательного учреждения  
среднего профессионального образования  
“Новороссийский колледж строительства  
и экономики” (новая редакция) ..... 49

## Дополнительная информация

■ В Генеральной прокуратуре РФ ..... 74

■ Библиография  
“Образование в Документах” во II полу-  
годии 2006 года ..... 75

Награды ..... 20

Федеральные новости ..... 24, 48

Оснащение ДОУ компенсирующего вида ..... 27

Регионы ..... 33

Внимание! ..... 95

### Наши издания

Межведомственный  
информационный  
буллетень



Это состояние образова-  
ния и науки в условиях дей-  
ствующего федерального  
законодательства, его ис-  
полнение, а также освещение опыта по разра-  
ботке как регионального законодательства с  
учетом особенностей субъектов РФ (социаль-  
но-экономических, территориально-климати-  
ческих, культурно-этнических и т.д.), так и ло-  
кальных нормативных актов ОУ всех типов.

## ■ Реформа системы образования

25 ноября 2006 года в Москве прошла межрегиональная конференция “Образование и гражданское общество в Российской Федерации”, организованная Комиссией Общественной палаты РФ по вопросам интеллектуального потенциала нации.

В мероприятии приняли участие представители инновационных школ и общественных организаций.

На круглых столах и в экспертных группах обсуждался широкий круг вопросов, связанных с осуществлением приоритетного национального проекта “Образование”, в том числе конкурса регионов, который стартует со следующего года. Напомним, что в рамках этого конкурса субъекты РФ должны представить комплексный проект модернизации образования, включающий в себя переход на нормативно-подушевое финансирование, введение новой системы оплаты труда, развитие региональной системы оценки качества образования, развитие сети общеобразовательных учреждений.

Участникам дискуссии предстояло ответить на два основных вопроса: готовы ли регионы к осуществлению столь масштабных планов и каковы механизмы привлечения гражданского общества к решению проблем, стоящих перед системой образования?

*Ольга Дашковская*

## **Расслоение в образовании будет увеличиваться**

### **Дистанция огромного размера**

По словам ректора ГУ-ВШЭ, председателя Комиссии Общественной палаты РФ по вопросам интеллектуального потенциала нации (*далее* — Комиссия) Ярослава Кузьмина, за последние годы отечественная система образования претерпела ряд серьезных деформаций, главная причина которых состоит в том, что растущий спрос

на образовательные услуги не обеспечен достаточными ресурсами. Так, расходы на образование составляют 3,5–3,7% ВВП, в то время как для нормального развития отрасли необходимо 6,5%.

Несмотря на дефицит средств, значительная их часть используется на так называемые несистемные цели, к числу которых ректор Высшей школы экономики относит со-

держание и питание детей в дошкольных учреждениях и питание и обмундирование учащихся ПТУ (по его мнению, задача образования состоит не в том, чтобы кормить и одевать, а в том, чтобы качественно обучать).

Порядка 10 млрд. рублей ежегодно составляют затраты федерального бюджета на “позорное”, по словам Я. Кузьмина, стипендиальное обеспечение учащихся в системе профессионального образования, не способное гарантировать прожиточный минимум.

Огромные средства — примерно 1 млрд. долларов в год — тратят родители на подготовку своих детей к поступлению в вузы, причем эти деньги не попадают непосредственно в систему образования, пополняя доходы репетиторов и откровенных взяточников.

Ажиотажный спрос на высшее образование обусловил искаженную структуру профессионального образования, когда на одного учащегося ПТУ приходится 4 студента вузов, а в скором времени, по прогнозам ГУ-ВШЭ, этот разрыв увеличится вдвое, что еще больше углубит деформации на рынке труда (невысокая квалификация специалистов с высшим образованием и острый дефицит квалифицированных рабочих).

В то же время вузы превращаются в “техникумы с пятилетним сроком обучения” из-за мизерных

расходов на научно-исследовательскую деятельность (10 долларов в месяц) и профессиональной деградации преподавателей, лишенных материального стимула: зарплата в образовании составляет 61% в среднем по экономике, а объем дополнительных заработков не превышает 22%.

Многонациональность и географическая протяженность страны обуславливают глубокие различия в системе образования по кадровому и ресурсному обеспечению. Существует колоссальный разрыв не только между сельской и городской школами, но и между школами крупных и малых городов. Расходы на общее образование в самых бедных и самых богатых регионах различаются в 17,5 раз.

### **Школьное самоуправление: миссия выполняема?**

Не менее разнородны потребности и цели участников образовательного процесса — учителей, родителей, учащихся, работодателей. “Представления о качестве образования, об отношениях церкви и школы, о системе оплаты труда учителя диаметрально противоположны. Отсутствие общественного согласия тормозит реформы, — убежден председатель Комиссии. — Необходимо искать общие точки соприкосновения для того, чтобы принимать совместные решения”.