



Вторник 1 апреля 2025 №58 (7990 с момента возобновления издания)

экономполитика | Условия выдачи «Сельской ипотеки» ужесточили за счет ограничения круга заемщиков —2



новости | Для обвиненного в коррупции экс-замглавы Минцифры запросили 13 лет и штраф в 315 млн рублей —4

kommersant.ru | КоммерсантъFM 93,6

# ИИ поручат позвать инспектора

## Риск-ориентированный подход к проверкам бизнеса готовят к модернизации

Белый дом видит перспективы применения искусственного интеллекта (ИИ) в сфере контроля и надзора — внедрение этой технологии должно вывести эффективность риск-ориентированного подхода госорганов к выбору объектов проверок в компаниях на новый уровень, рассчитывают в правительстве. Как выяснил „Ъ“, Россельхознадзор под руководством аппарата правительства уже разрабатывает в тестовом режиме показатели риска нарушений бизнесом обязательных требований, основанные на сигналах о подозрительных транзакциях, выявленных ИИ. Использование нейросетей в этой сфере, впрочем, будет ограничено качеством данных и необходимостью участия человека в рассмотрении рекомендованных ИИ решений, говорят эксперты: выступать субъектом правовых отношений технология не может.

Белый дом ожидает от госорганов активного внедрения решений на основе ИИ — они учитываются при оценке эффективности цифровой трансформации исполнительной власти. В том числе в правительстве видят перспективы применения технологии в сфере контроля и надзора — она может обеспечить качественно новый уровень реализации риск-ориентированного подхода к проверкам бизнеса. Как рассказали „Ъ“ в секретариате ответственного за цифровизацию вице-премьера Дмитрия Григоренко, в Белом доме видят возможность существенно нарастить эффективность работы контролеров за счет технологического обеспечения — и подходы к задаче уже изучаются: Россельхознадзор под контролем аппарата правительства в тестовом режиме разрабатывает несколько индикаторов риска нарушения обязательных требований на основе сигналов о подозрительных транзакциях компаний, анализом которых занимается ИИ. При этом фокус в изучении использования технологии сделан на результативность — внедрять ее «ради галочки» в правительстве не намерены.

Индикаторы риска, напомним, представляют собой систему расчетных и верифицируемых показателей, призванных выявлять объекты и компании, где вероятность нарушений обязательных требований высока. Для реализации доказательного подхода к госполитике контролерам запрещено проводить внеплановые проверки бизнеса без опоры на индикаторы — их разработкой контролирующие органы



Власти хотели бы использовать ИИ для повышения эффективности контроля и надзора, но заменять собой людей или работать с ними непосредственно он не будет

занимались с 2023 года. Россельхознадзор уже использует технологии искусственного интеллекта в работе системы «Меркурий» — это один из компонентов ФГИС «ВетИС», предназначенной в том числе для обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров и выдачи ветеринарных сопроводительных документов. 32 сценарные модели с использованием ИИ применяются ведомством для анализа отклонений при оформлении ветеринарных сертификатов. «Каждая модель ежедневно анализирует все новые

данные, поступающие в „Меркурий“, выявляет подозрительные транзакции и отмечает их как потенциальные нарушения, сопровождая каждую запись коротким комментарием, помогающим трактовать выводы», — рассказывает собеседник „Ъ“ в аппарате правительства. Таким образом, ИИ используется для первичной проверки данных и информационной поддержки, но решение принимает инспектор, поясняет он. Все подтвержденные нарушения сохраняются в базе данных и используются при разметке для до-

обучения ИИ, а также служат основой для разработки новых методов выявления нарушений, добавляет собеседник „Ъ“.

«Алгоритмы способны анализировать огромные массивы данных, выявляя сложные паттерны и формируя точные индикаторы риска. Это позволяет надзорным ведомствам перейти от реактивных к превентивным мерам: фокусировать проверки на наиболее проблемных объектах, минимизируя давление на добросовестный бизнес», — говорит замгендиректора Центра стра-

тегических разработок Константин Никитин. Применение ИИ прежде всего дает новые возможности: благодаря этой технологии госконтроль получает более «длинные руки», становится «более зрячим» — может пробраться в области, которые ранее были недоступны, а следовательно, характеризовались высоким уровнем латентной противоправной активности, отмечает замдиректора Института государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ Константин Головинский.

Использование ИИ в госконтроле, однако, будет ограниченным, полагает замдиректора Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Илья Кучеров. «ИИ не правосубъектен и никогда не будет таковым. Сослаться в ходе проверки на то, что это ИИ (указал на возможное нарушение. — „Ъ“) можно, но вряд ли такая ссылка будет иметь правовое значение. ИИ может лишь подсказывать должностным лицам, что проверять. Все равно и решение о проведении проверки, и выводы по ее результатам будут делать люди», — поясняет эксперт. По его словам, ИИ выступает «генератором идей», дающим контролерам информацию к размышлению. Эксперт сомневается, что риски, выявленные ИИ, смогут когда-нибудь служить официальным основанием для проверки. Правомочность использования ИИ должна быть обеспечена через роль вспомогательного инструмента — решения должны остаться за инспектором, считает и Константин Никитин. «Алгоритмы должны опираться на утвержденные критерии оценки рисков, их прозрачность и соответствие федеральному закону о защите данных», — говорит он. По его словам, дальнейшее развитие ИИ в надзоре потребует актуализации нормативной базы, но пока говорить об этом рано.

Для того чтобы ИИ «заработал» на практике, необходимо обучение нейросети на основе больших массивов качественных данных (документации о завершенных проверках) в «цифровом» виде, считает Константин Головинский. «С этим — большие сложности, так как документооборот контрольных органов еще далек от полного перевода на электронные рельсы», — отмечает он. Потенциальные риски — например, ошибки из-за некачественных данных, нивелируются человеческим контролем и регулярной валидацией моделей, полагает, в свою очередь, Константин Никитин.

Венера Петрова

# С чувством космической благодарности

## Как Дмитрий Баканов отдал должное Владимиру Путину

31 марта президент России Владимир Путин встретился с генеральным директором госкорпорации «Роскосмос» Дмитрием Бакановым, и специальный корреспондент „Ъ“ Андрей Колесников отмечает, что в том, в чем признался Дмитрий Баканов Владимиру Путину, еще никто никому не признавался.

В начале встречи президенту, видимо, важно было подчеркнуть, что замена одного гендиректора на другого носит плановый характер, а преемственность сохранена и даже на высоте:

— Дмитрий Владимирович, я знаю, что вы к работе уже приступили и вместе с Юрием Ивановичем (господину Борисовым, бывшим гендиректором корпорации. — А. К.) в контакте. Я его тоже просил, чтобы он спокойно, в рабочем режиме помог войти в курс дел, передал их.

— Как обстановка? — уточнил Владимир Путин.

Такое уточнение могло привести в растерянность кого угодно (О чем же говорить-то? Скорее всего, накаляется...). но только не Дмитрия Баканова.

— В первую очередь, Владимир Владимирович, — сообщил господин Баканов, — хотел

бы поблагодарить вас и руководство правительства за оказанное доверие в назначении меня на должность руководителя «Роскосмоса».

«В назначении меня...». Формулировка была по-своему вычурная, но кто же мог предполагать, что в запасе у Дмитрия Баканова есть и не такие. Причем настолько не такие, что ими он и рискует запомниться этим назначением.

— Космос для России — это не просто отрасль, — рассказал Дмитрий Баканов президенту, — это гордость! И в обществе очень большой запрос на то, чтобы мы всегда сохраняли лидирующие позиции на мировой арене. Из первоочередных задач, которые вижу, — это донастройка национального проекта в соответствии с вашими поручениями по его комплексности и взаимоувязке всех элементов. А также по поручению Михаила Владимировича (председателя правительства Михаила Мишустина. — А. К.) и Дениса Валентиновича (первого вице-премьера Дениса Мантурова. — А. К.) буду решать задачу коммерциализации космоса и привлечения в него частных инвесторов.

# Опьянение без веществ

## Минздрав доработал проект правил освидетельствования состояния водителей

Минздрав доработал проект правил освидетельствования водителей на состояние опьянения. По итогам общественного обсуждения ведомство решило исключить из проекта норму, обязывающую врачей фиксировать найденные в анализах водителей «психоактивные» и «одурманивающие» вещества (в том числе лекарства и медикаменты). Такой пункт мог создать «предпосылки для коррупционных проявлений» со стороны врачей, на что указали специалисты депздрава Москвы.

Минздрав разместил на regulation.gov.ru доработанную версию приказа, который установит новые правила медицинского освидетельствования водителей на состояние опьянения. Сейчас правила прописаны в ведомственном приказе 993н, который прекратил действие 1 сентября.

О первой версии проекта „Ъ“ сообщал 6 марта 2025 года. Среди основных нововведений — разрешение брать кровь у тяжело раненных в ДТП без обязательного «выхода в трубочку» и новая процедура подписания

«добровольного информированного согласия» на проведение проверки.

Также Минздрав собирался помянуть порядок оформления результатов освидетельствования. Сейчас, напомним, по итогам процедуры врач выносит одно из трех заключений: состояние опьянения установлено; не установлено; водитель отказался от проверки. Ведомство хотело, чтобы в случаях, когда в анализах водителя найдены «психотропные» и «одурманивающие» вещества, врач указывал их название. Для чего понадобилось это уточнение, ведомство не объясняло, но по итогам обсуждения Минздрав от такого уточнения отказался.

Еще несколько лет назад, напомним, при обнаружении в анализах медпрепаратов автомобилистов наказывали штрафом и лишением прав. В 2022 году Конституционный суд запретил такую практику, указав на то, что КоАП не разрешает наказывать водителей за прием разрешенных к обороту таблеток и других медикаментов, даже если в инструкции к ним прописан запрет садиться за руль.

# ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

07 Уголь не взяли на море

Перевалка в марте в некоторых портах снизилась на треть

07 Убыточная солидарность

Руководитель компании-банкрота и арбитражный управляющий вместе ответят за бездействие

07 Столицы подсели на такси

В Москве и Санкт-Петербурге растет спрос на пассажирские перевозки

08 Трамплин для золота

Заявления президента США довели котировки до исторического рекорда

09 Пропан тянет ко дну

Котировки СУГ опустились до минимума с декабря 2024 года

10 Игрушкам не хватает детей

С рынка могут уйти куклы Molly & Lolly

# Тоник им к лицу

## Для продажи энергетиков предложено задействовать биометрию

Правительство РФ и маркетплейсы совместно с Центром биометрических технологий обсуждают возможность легализовать продажу энергетических напитков на маркетплейсах при помощи биометрии. Из-за вступивших недавно возрастных ограничений на продажу энергетиков пострадали и вендинговые автоматы, которые в итоге могут потерять до четверти своих доходов. Теперь продажи таких напитков могут вернуться и туда.

Как рассказали „Ъ“ источники на рынке интернет-торговли, в правительстве готовится законопроект, который должен разрешить продажу энергетических напитков на маркетплейсах и в вендинговых автоматах с идентификацией через Единую биометрическую систему (ЕБС). Соответствующие изменения должны быть внесены в федеральный закон ФЗ-304, вступивший в силу 1 марта 2025 года. Этот закон разрешает продажу тонизирующих напитков (в том числе энергетиков) только в магазинах и только совершеннолетним.

«Сейчас Минцифры собирает мнения регуляторов. В Минздраве поддерживают концепцию и считают возможным подтверждение возраста по биометрии при покупке энергетиков как онлайн, так и в вендингах», — уточняют собеседники „Ъ“. Последний сегмент наиболее пострадал от принятия ФЗ, рассказали источники „Ъ“ на рынке офлайн-торговли, на продаже энергетиков компании сегмента получали до четверти своих доходов. Еще один источник также знает об обсуждении вопроса использования биометрии для продажи алкогольной и табачной продукции. «Но о конкретных шагах говорить преждевременно», — считает он.

В целом работу маркетплейсов с биометрией уже закрепили в законопроекте о защите граждан от мошенничества, который Госдума приняла 25 марта. Он подразумевает добровольное обращение с биометрическими данными для операторов связи и маркетплейсов по векторной модели работы с ЕБС (см. „Ъ“ от 25 марта).

В аппарате вице-премьера Дмитрия Григоренко подтверждают разработку механизма возрастной верификации при покупке энергетиков с использованием биометрии при участии Центра биометрических технологий (ЦБТ, оператор ЕБС) и представителей отрасли: «Эта мера позволит разблокировать легальный рынок для совершеннолетних потребителей, сохранив при этом полный запрет на доступ к такой продукции для подростков».

деловые новости — с10

Подписной индекс

П1125  
П1126

КТО ЛЮБИТ ПОКОРОЧЕ — ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА «Ъ» В TELEGRAM

